

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN LINGÜÍSTICA Y LITERATURA  
ESCUELA MULTILINGÜE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

---

**DISERTACION DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DE TÍTULO DE  
LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E INTERCAMBIOS  
INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA SUR-SUR REGIONAL EN EL  
ÁREA AMBIENTAL EN ECUADOR EN EL PERÍODO 2007-2012**

**CAMILA FERNANDA PÉREZ ZAMBRANO**

**MAYO, 2014  
QUITO – ECUADOR**

## DEDICATORIA

A mis padres, quienes con la ayuda de Dios me han apoyado durante toda mi vida, brindándome su amor incondicional, su apoyo y sus palabras de aliento en cada situación vivida. Mami, la mujer más luchadora que conozco y papi por ser el hombre que me protege siempre.

A mis hermanos, Andrés, por ser mi ejemplo de hermano mayor, por ese corazón tan grande que me ha ayudado en muchos momentos de mi vida; Nicolás por ser quien alegra mis días, por ponerme siempre sonrisas en mi rostro y porque me hace vivir de nuevo la vida.

A Fabio, gracias por ser esa persona incondicional quien me ha ayudado y apoyado de mil maneras en este proceso, me has mostrado otra cara del amor.

A ti, tío Juan Carlos, porque sé que me cuidas desde el cielo, siempre te recordaré.

## **AGRADECIMIENTO**

Gracias a Dios por darme la vida para poder cumplir mis sueños y metas.

A mis padres y hermanos por todo el amor que me brindan día a día.

Agradezco a la PUCE, por sembrar los cimientos de mi vida profesional y a Roberto Díaz, quien dirigió este trabajo de grado con dedicación.

Agradezco especialmente al Ministerio del Ambiente por permitir la realización de la investigación de este trabajo y por toda la experiencia brindada a lo largo de mi estancia en la Institución.

Gracias Fabio por toda la ayuda brindada, por ser mi soporte en momentos de estrés durante estos meses y por apoyarme en cada nueva decisión.

A mis amigas Silvi, Gis, Paula, Andre, Mabe y Stephy por hacer del tiempo en la universidad algo feliz y lleno de risas, por ser mis incondicionales en cada momento. Mary, Caro Ro, Caro H y Maritza, por ser mis hermanas, porque hemos crecido juntas de mil maneras.

## ÍNDICE GENERAL

|   |  |     |
|---|--|-----|
| 1.  | TEMA   | 1   |
| 2.  | INTRODUCCIÓN   | 1   |
| CAPITULO I  |  |     |
| INGERENCIA DE LAS LEYES NACIONALES EN LA COOPERACIÓN SUR - SUR EN MATERIA AMBIENTAL |  |     |
| 1.1.  | Generalidades de la Cooperación Internacional.                   | 4   |
| 1.1.1.  | Tipos de Cooperación Internacional                               | 4   |
| 1.2.  | El Estado Ecuatoriano y la Cooperación Internacional.            | 9   |
| 1.2.1.  | Legislación ecuatoriana en torno a la cooperación                | 9   |
| 1.2.2.  | Leyes nacionales de Cooperación                                  | 11  |
| 1.3.  | Cooperación Sur – Sur en Ecuador                                 | 19  |
| CAPITULO II   |  |     |
| INTERVENCIÓN Y COORDINACIÓN DEL ESTADO ECUATORIANO CON LAS DEMÁS INSTITUCIONES      |  |     |
| 2.1.  | Histórico de la cooperación en el país                           | 28  |
| 2.2.  | Instituciones estatales reguladoras de la Cooperación            | 37  |
| 2.2.1.  | SETECI   | 37  |
| 2.2.2.  | SENPLADES y cooperación  | 41  |
| 2.3.  | Procesos para acceder a la cooperación Sur - Sur                 | 48  |
| 2.4.  | Regulaciones institucionales en torno a la Cooperación Sur - Sur | 51  |
| 2.5.  | Cooperación Sur – Sur en cifras                                  | 52  |
| CAPITULO III  |  |     |
| BENEFICIOS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA SUR -SUR EN ECUADOR E INSTITUCIONES DE APOYO   |  |     |
| 3.1.  | Normativa legal.   | 61  |
| 3.2.  | Ministerio del Ambiente  | 64  |
| 3.2.1.  | Proyectos y Programas de Cooperación Sur - Sur.                  | 67  |
| 3.3.  | Sectores ambientales prioritarios de Cooperación                 | 82  |
| 3.4.  | Cooperación Sur – Sur en materia ambiental en cifras             | 84  |
| 3.5.  | La oferta y demanda de cooperación en materia ambiental          | 87  |
| 3.6.  | Ecuador como oferente de cooperación                             | 90  |
| 3.7.  | Beneficios de la cooperación Sur – Sur en materia ambiental      | 93  |
| 4.  | ANÁLISIS   | 98  |
| 5.  | CONCLUSIONES   | 105 |
| 6.  | RECOMENDACIONES  | 109 |
| BIBLIOGRAFÍA.   |  | 112 |
| ANEXOS.   |  | 120 |

## ÍNDICE DE ANEXOS

|   |     |
|---|-----|
| Anexo 1<br>Ficha de Programas y Proyectos de Cooperación<br>Sur-Sur | 120 |
|---|-----|

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

|   |    |
|---|----|
| Gráfico 1<br>Marco Normativo Medular Cooperación Internacional Aplicación   | 12 |
| Gráfico 2<br>Cambios en la Distribución de la AOD neta destinada a los países<br>menos desarrollados y a los de Rentas media y baja                                       | 29 |
| Gráfico 3<br>Comportamiento de la Cooperación Internacional 1960-2009,<br>en millones de dólares  | 34 |
| Gráfico 4<br>Procedencia de CINR hacia Ecuador 2010   | 36 |
| Gráfico 5<br>Zonas de Planificación SENPLADES   | 46 |
| Gráfico 6<br>Distribución de la Cooperación Sur - Sur por país cooperante en<br>función del número de intervenciones y/o acciones ejecutadas<br>en el Ecuador 2007 - 2010 | 56 |
| Gráfico 7<br>Distribución de la Cooperación Sur - Sur por número de<br>Intervenciones en el Ecuador por Objetivo del PNB  | 57 |
| Gráfico 8<br>Concentración de Cooperación Sur-Sur por regiones y a<br>nivel nacional por región receptora 2007-2010   | 58 |
| Gráfico 9<br>Número de proyectos de Cooperación Internacional recibida<br>por el Ministerio del Ambiente de Ecuador por Subsecretaría.                                    | 87 |

## ÍNDICE DE TABLAS

|   |    |
|---|----|
| Tabla 1   |    |
| Objetivos del PAN con relación al Plan Nacional del Buen Vivir                                    | 64 |
| Tabla 2   |    |
| Cooperación Técnica Sur-Sur en materia ambiental recibida por Ecuador entre los años 2008 y 2012. | 69 |

## RESUMEN

La Constitución ecuatoriana del año 2008, pone en evidencia la preocupación que el Estado ecuatoriano tiene en cuanto al ambiente; por esta razón prioriza su protección, preservación y buen uso en el Capítulo Segundo, Sección Segunda, Ambiente Sano, en los artículos 14 y 15. El objetivo principal de este estudio es el de analizar la Cooperación Sur – Sur a nivel regional en materia ambiental en Ecuador a partir de la Constitución del 2008 en el período 2007-2012.

La teoría que se escogió para el estudio, es la teoría de la interdependencia, cuyos principales referentes son Robert Keohane y Joseph Nye, una de sus principales ideas es que para lograr un desarrollo óptimo en un Estado, se necesita de las acciones y experiencias de otros aplicadas a la realidad propia; en este sentido, la política exterior y política doméstica se determinan de manera recíproca y se vinculan estrechamente hasta formar un mismo proceso. Esto nos señala a la cooperación internacional como una herramienta muy útil para cumplir objetivos nacionales e internacionales.

En el primer capítulo se evidencian las distintas fuentes y formas de cooperación internacional existentes, priorizando en este estudio la cooperación técnica. Ecuador forma parte de varios organismos internacionales que direccionan el funcionamiento de las relaciones internacionales en el país; ya que al ser parte de estos organismos se deben cumplir objetivos y directrices. En el caso de esta investigación, se priorizaron dos espacios regionales de los que Ecuador es parte activa: CELAC y UNASUR.

Al dar importancia al medio ambiente, las leyes y normativas aplicadas a nivel nacional se deben ajustar a los objetivos del buen vivir, para de esta manera garantizar la protección al ambiente. Ya que Ecuador es un país en vías de desarrollo, se debe acceder a las ayudas internacionales que existen en la región, pero es muy importante regirse a las leyes nacionales para poder participar en los proyectos de cooperación internacional. En este sentido, se debe mencionar que la Constitución del Ecuador, se prioriza la integración regional.

En el segundo capítulo se analizó la situación de la cooperación sur-sur entre los años 2007-2012, para tener un mayor entendimiento de la evolución de la misma y su aplicación en el país mediante las entidades reguladoras que facilitan el acceso y el seguimiento a las actividades que se desempeñan en el marco de la cooperación como son SENPLADES y SETECI.

Se aclara que cada Gobierno Autónomo Descentralizado tiene la potestad de buscar y gestionar su propia cooperación, sin tener que pasar el proceso por la SETECI, pero su objetivo debe dar cumplimiento a los objetivos nacionales. En el caso de las entidades gubernamentales, éstas deben acceder a la cooperación por medio de la SETECI, sin descartar otros instrumentos internacionales más ágiles como los memorandos de entendimiento.

En el tercer capítulo, se dan a conocer la prioridades de cooperación que son dadas por el Ministerio del Ambiente, entre las principales podemos encontrar: adaptación, mitigación del Cambio Climático; manejo de desechos sólidos; biocomercio; manejo de áreas protegidas; erradicación de especies invasoras; entre otras. Ecuador mantiene relaciones de cooperación internacional sur-sur con países como: México, Colombia, Perú, Bolivia, Brasil, Chile, Venezuela. En el país se desarrollaron tres proyectos que han sido exitosos y son ofertados en la actualidad para ser replicados en otros países de la región.

Se ha concluido que la cooperación sur-sur, no puede ser medida o evaluada por montos desembolsados o recibidos, ya que esta cooperación es técnica, los gastos administrativos que se generan con la ejecución de esta cooperación no siempre son los acertados, por lo tanto la cooperación sur-sur se la mide por sus resultados más no por la parte financiera.

Los proyectos de cooperación sur-sur en temas ambientales han ido en aumento desde el año 2007, de esta manera se puede observar que bajo las prioridades del Estado y del Ministerio del Ambiente, se han identificado un mayor número de acciones a nivel regional que pueden colaborar para la preservación del ambiente en el país.



## **ABSTRACT**

The Ecuadorian Constitution of 2008, shows the concern that the Ecuadorian government has in relation to the environment, therefore prioritizes the protection, preservation and proper use in its Chapter Two, Section Two, Healthy Environment, in Articles 14th and 15th.

The main objective of this study is to analyze the South - South Cooperation, at the regional level in environmental matters in Ecuador according to the 2008 Constitution between 2007 and 2012.

The Theory of Interdependence was chosen for this study. The main referents of the theory are Robert Keohane and Joseph Nye. One of their main ideas is that in order to achieve optimal development in a State, it needs from the actions and experiences of others, which can be applied to the reality of itself, in this sense, foreign policy and domestic policy are closely linked to each other in order to form a single process. This points us to the international cooperation as a good tool to accomplish national and international goals.

In the first chapter, we can find the several sources and ways of international cooperation. In this study, the technical cooperation is prioritized. Ecuador makes part of several international organizations that show the running of the international relations in the country, since being part of these organizations the government must achieve objectives and guidelines. CELAC and UNASUR are the two regional spaces that are prioritized organizations for this research.

By giving importance to environment, laws and regulations applied at the national level must be adjusted to the objectives of Good Living, in that way environmental protection is ensured. Since Ecuador is a developing country, it is necessary to access to the international aid that exist in the region, but it is very important to follow national laws in order to participate in international cooperation projects. In this regard, it should be mentioned that in the Constitution of Ecuador, the regional integration is a priority.

In the second chapter the situation of South-South cooperation between the years 2007-2012 was analyzed in order to have a greater understanding of its evolution and implementation in the country through regulating entities, that facilitate access and tracking of the activities performed in the framework, of cooperation such as SENPLADES and SETECI.

It is clarified that each Autonomous Decentralized Government have the power to search and manage their own cooperation, without going through the process that SETECI has, but the goal should accomplish national objectives. In the government agencies case, such cooperation must be access through SETECI, but more international instruments such as Memorandum of Understanding cannot be excluded.

In the third chapter, priorities of cooperation are known, these are given by the Ministry of Environment, and the main priorities are: adaptation, mitigation of climate change; solid waste management; bio trade; protected areas management; invasive species eradication; among others. Ecuador keeps relations of South-South international cooperation with countries like Mexico, Colombia, Peru, Bolivia, Brazil, Chile, and Venezuela. Three projects have been developed successfully in Ecuador and have been offered nowadays to be replicated in other countries of the region.

It has been concluded that South-South cooperation cannot be measured or evaluated for amounts of money paid or received; as this cooperation is technical, administrative costs that are generated by the implementation of this cooperation are not always real, so the south-South cooperation is measured by the impact but not the financial part.

The South-South cooperation projects on environmental issues, have increased since 2007, so we can see that under the State's and the Ministry of Environment priorities, a greater number of actions are identified at the regional level, actions that can contribute with the preservation of the environment in the country.

## **ASTRATTO**

La Costituzione ecuadoriana del 2008, mette in evidenza la preoccupazione che l'Ecuador ha per l'ambiente, dà la priorità alla protezione, conservazione e l'uso corretto, questo si trova nel secondo capitolo, Sezione Seconda, Ambiente sano, negli articoli 14 e 15.

L'obiettivo principale di questo studio è quello di analizzare il Sud - Sud in materia ambientale cooperazione a livello regionale in Ecuador dalla Costituzione del 2008 tra il 2007 e il 2012.

La teoria che è stata scelta per lo studio, è la teoria dell'interdipendenza, le principali esponenti sono Robert Keohane e Joseph Nye, una delle sue principali idee, è quello che dice che per avere uno sviluppo ottimo in uno Stato, si ha bisogno di azioni ed esperienze di altri paesi, che si possono applicare alla realtà del sé, in questo senso, la politica estera e politica interna sono determinati e sono strettamente collegati tra loro a formare un unico processo. Questo ci indica che la cooperazione internazionale è un strumento utile per soddisfare l'obiettivo nazionale e internazionale.

Nel primo capitolo le varie fonti e forme esistenti di cooperazione internazionale sono evidenti, in questo studio si dà priorità la cooperazione tecnica. L'Ecuador è parte dei vari organismi internazionali che indirizza la condotta delle relazioni internazionali nel paese, al far parte di queste organizzazioni, si deve soddisfare gli obiettivi e le linee guida. CELAC e UNASUR sono le due spazi regionali priorizzate in questa ricerca, l'Ecuador è parte di questi spazi.

Dare importanza all'ambiente, deve fare che i leggi e regolamenti applicati a livello nazionale si adattano agli obiettivi del buon vivere, per garantire così la protezione dell'ambiente. Dato che l'Ecuador è un paese in via di sviluppo, è necessario accedere agli aiuti internazionali che esistono nella regione, ma è molto importante rispettare le leggi nazionali al fine di partecipare a progetti di cooperazione internazionale. A questo proposito, è importante ricordare che la Costituzione dell'Ecuador, dà priorità alla l'integrazione regionale.

Nel secondo capitolo lo stato della cooperazione Sud-Sud tra gli anni 2007-2012 è stato analizzato per avere una maggiore comprensione della sua evoluzione e della sua attuazione nel paese da parte dei regolatori che facilitino

l'accesso e il monitoraggio le attività svolte nel quadro della cooperazione come SENPLADES e SETECI.

Si è chiarito che ogni Governo Autonomo Decentrato ha il potere di cercare e gestire la propria cooperazione, senza passare attraverso il processo di SETECI, ma il suo obiettivo deve essere conforme con gli obiettivi nazionali. Nel caso di agenzie governative, tale cooperazione deve accedere attraverso SETECI, senza escludere altri strumenti internazionali come i Memorandum d'intesa.

Nel terzo capitolo, si danno a conoscere le priorità della cooperazione che sono date dal Ministero dell'Ambiente, tra le principale si può trovare: l'adattamento e mitigazione dei cambiamenti climatici; gestione dei solidi rifiuti; biocommercio; gestione delle aree protette; eradicazione delle specie invasive; tra altri. Ecuador mantiene rapporti di cooperazione Sud-Sud con paesi come il Messico, la Colombia, Perù, Bolivia, Brasile, Cile, Venezuela. Tre progetti sono stati sviluppati con successo nel paese e sono offerti oggi per essere replicati in altri paesi della regione.

Si è concluso che la cooperazione Sud-Sud, non può essere misurata o valutata per importi pagati o ricevuti, in quanto questa cooperazione è tecnica, i costi tecnici e amministrativi generati dall'attuazione di questa cooperazione non sono sempre riuscito, in modo che la cooperazione Sud-Sud è misurata dall'impatto, ma non per la parte finanziaria.

## TEMA

### ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA SUR-SUR REGIONAL EN EL ÁREA AMBIENTAL EN ECUADOR EN EL PERÍODO 2007-2012

## 2. INTRODUCCIÓN

Ecuador es un país que reconoce los derechos de la naturaleza en su Constitución vigente, tal como lo menciona el artículo 71 de la misma.

*"La naturaleza o Pacha Mama, donde se reproduce y realiza la vida, tiene derecho a que se respete integralmente su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos."* (CONSTITUCIÓN, 2008: 52)

El gobierno ecuatoriano, debe asegurar a los habitantes ecuatorianos un ambiente sano que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, o *sumak kawsay* como lo menciona el artículo número 14 de la Constitución *"Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, sumak kawsay."* (CONSTITUCIÓN, 2008: 24)

Debido a las condiciones económicas, sociales, políticas y culturales, la riqueza medioambiental de Ecuador se ha visto deteriorada gravemente. El Estado por sí solo, no ha podido reparar los daños que se evidencian en el medio ambiente del país. La inversión en reparación y prevención no ha logrado detener ni prevenir el daño ambiental, por lo cual, para garantizar a los habitantes del país un ambiente sano, ha sido necesario realizar actividades en campo, que han sido llevadas a cabo gracias a la Cooperación Internacional.

El Estado como veedor del bienestar social y ambiental de sus ciudadanos, tiene como uno de sus deberes asegurar el desarrollo sostenible tanto de las personas como del medio ambiente en su territorio.

El ambiente es un tema clave para el desarrollo de los ecuatorianos, por esta razón se prioriza su protección y se realizan actividades de cooperación. En este sentido, en el presente estudio, se toma como base la teoría de la interdependencia, desarrollada por Robert Keohane y Joseph Nye, en 1989; cuya premisa principal, es el hecho de que las fortunas de cada estado están unidas a otros, es decir para lograr un desarrollo óptimo en un Estado, se necesita de las acciones y experiencias de otros que se apliquen a la realidad

de cada país. Al no ser el Estado el único actor, según la teoría, se toman en cuenta las necesidades de la población y las posibles soluciones a las mismas que pueden estar dadas por organismos privados que propicien una mejor calidad de vida a los ciudadanos.

Ecuador, en su constitución, en el Título VIII de Relaciones Internacionales y su Capítulo Tercero de Integración latinoamericana, artículo 423, prioriza la integración política, cultural y económica de la región andina, de América del Sur y de Latinoamérica por lo cual aprovecha la oferta de cooperación de países de la región en materia ambiental, especialmente la técnica; en este sentido se han creado varios proyectos en los cuales interviene el Estado y la ciudadanía para lograr los objetivos del buen vivir. A esta modalidad de Cooperación se la conoce como Cooperación Sur- Sur.

La cooperación internacional es una herramienta de colaboración que apoya procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional como gobiernos, entes territoriales, organizaciones de la sociedad civil, ONGs, etcétera.

La cooperación técnica, se lleva a cabo mediante la transferencia de conocimientos, habilidades y experiencias por parte de países u organizaciones con un nivel de desarrollo más avanzado con el fin de contribuir con el fortalecimiento de las capacidades, Esta modalidad de cooperación se presenta también, entre países de similar desarrollo, a esta se la conoce también con el nombre de “cooperación horizontal” o "cooperación sur-sur.

La hipótesis del trabajo pretende demostrar que los beneficios que ha obtenido el país por medio de los programas de cooperación en materia de medio ambiente se deberían al mejoramiento de la coordinación entre el Estado y las demás instituciones que intervienen en el proceso de cooperación, lo cual podría ser a causa de las leyes aplicadas en el Ecuador a partir de la Constitución del 2008 en cuanto a Cooperación Sur-Sur, que figuran en el artículo número 423.

En el primer capítulo se hablará de las generalidades de la cooperación, sus tipos, cómo se aplican y cuáles son los más comunes al momento de

gestionar cooperación internacional. Analizaremos la cooperación Internacional en el Estado Ecuatoriano, haciendo un acercamiento y análisis a la legislación ecuatoriana que rige las leyes nacionales. En este sentido, se hará un análisis de la situación de la Cooperación Sur - Sur en el país.

En el segundo capítulo, se realizará el estudio de la intervención que tiene el Estado ecuatoriano al momento de la coordinación para implementar la cooperación. Se presentará, la situación histórica de cooperación y se conocerán las instituciones estatales reguladoras de la cooperación, entre las más importantes están: SETECI y SENPLADES. Es importante conocer el proceso correcto para acceder a la cooperación Sur - Sur y conocer las regulaciones institucionales, como resultado de esto se conocerán las cifras de la cooperación sur-sur.

En el tercer capítulo, se revisará la normativa legal, el papel del Ministerio del Ambiente con sus programas y proyectos de cooperación sur - sur. En esta parte del estudio, se conocerá la priorización de actividades ambientales para acceder a cooperación. También se dará a conocer la oferta de Ecuador hacia el resto del mundo en temas de cooperación sur - sur. Se analizarán los beneficios de la implementación de la cooperación en el país.

El método empírico fue utilizado como metodología en el presente estudio; en este sentido, se recurrió al levantamiento de información a través de revisión bibliográfica, entrevistas a personas vinculadas a la cooperación internacional, procesos y leyes que rigen las instituciones estatales como, Ministerio del Ambiente del Ecuador, Secretaría Técnica de Cooperación Internacional y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

El método de investigación utilizado es el de análisis-síntesis, ya que se analizó la aplicación de los proyectos de cooperación y sus beneficios en el país.

La importancia de este estudio, radica en comprobar la hipótesis mencionada y de este modo dar a conocer el proceso que se debe seguir para acceder a las actividades de cooperación que se ofrecen en la región, y analizar la aceptación que tiene Ecuador en otros países de la región en cuanto a su trabajo para proteger el medio ambiente.

# **CAPITULO I**

## **INGERENCIA DE LAS LEYES NACIONALES EN LA COOPERACIÓN SUR - SUR EN MATERIA AMBIENTAL**

### **1.1. Generalidades de la Cooperación Internacional.**

Ecuador ha accedido a la Cooperación Internacional desde hace varios años, esto se debe a que como se menciona en la teoría de la Interdependencia, los estados están unidos por la riqueza que cada uno puede ofrecer al otro, y esto permite el acceso a herramientas, conocimientos y recursos de otros estados para ser utilizados en el Ecuador.

A continuación se dará a conocer los distintos tipos y fuentes de cooperación internacional a los cuales se pueden acceder para de este modo dar cumplimiento a los objetivos nacionales.

#### **1.1.1. Tipos de Cooperación Internacional**

La cooperación, ha estado presente desde las culturas ancestrales, con el objetivo de lograr una convivencia de manera equilibrada, mantener la comunidad y cohesión para lograr objetivos comunes en beneficio de la comunidad en su totalidad.

Como un ejemplo visible en nuestra cultura, se encuentra la minga<sup>1</sup>; que es el nombre que se da al trabajo en conjunto que se realiza entre más de dos personas para lograr un beneficio a la comunidad a la que se pertenece, esta resalta el sentido de pertenencia y compromiso con el otro. La cooperación puede estar ligada a esta actividad ya que se reconoce a la misma como una actividad que se da entre dos o más personas, o grupos con un objetivo común y en distintos niveles. Con este antecedente se entiende a la cooperación como un intercambio de doble vía, de dar y recibir. (SETECI, 2013: 5-6)

Es importante tomar en cuenta que existen problemas que aquejan a cada país, sin importar el status de cada estado, entonces es aquí donde la aportación de cada uno de los actores de la cooperación es de fundamental

---

<sup>1</sup> Minga: Proviene del quechua y se relaciona al trabajo colectivo hecho en favor de la comunidad.



importancia para alcanzar beneficios mutuos, mediante una coordinación de políticas. (UNIVERSIDAD DE LAS AMÉRICAS DE PUEBLA, 2012)

La cooperación internacional es una herramienta de colaboración que apoya procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional. (UDR, 2011)

La importancia de la cooperación internacional para los países receptores radica en el reconocimiento de ésta como un instrumento para complementar los esfuerzos que se hacen a nivel nacional para cubrir las necesidades básicas de la población (UNIVERSIDAD ROSARIO, 2012).

Los países han identificado la necesidad de promover la búsqueda y captación de cooperación internacional que les permita ampliar su capacidad nacional y a la vez crear un marco jurídico institucional que posibilite un manejo de los recursos que otorgan las diferentes fuentes cooperantes. Un aspecto importante que se debe tener presente, es el hecho que la cooperación internacional como complemento del esfuerzo nacional en pro del desarrollo, debe siempre estar en concordancia con los programas prioritarios de la estrategia nacional de desarrollo, tanto en el momento del planeamiento como en la ejecución (GUTIÉRREZ, 2006)

La cooperación técnica internacional constituye un ámbito importante de las relaciones con el exterior, y es un instrumento Complementario a las acciones que realiza el gobierno para acelerar el desarrollo nacional. (UNIVERSIDAD DE LAS AMÉRICAS DE PUEBLA, 2012)

Con estos antecedentes, se puede reflejar la aplicación de la teoría de interdependencia a la cual se hace mención en la introducción.

La Cooperación Internacional tiene varios modos de aplicación y varias fuentes, por lo cual es importante conocer los tipos de cooperación y las fuentes a los que cada Estado puede acceder. A continuación se darán a conocer los tipos y fuentes de cooperación.

## **Fuentes de Cooperación Internacional:**

I. **Cooperación bilateral, de Estado a Estado.** Es la cooperación entre países. Esta cooperación puede ser aplicada de diversas formas: (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

a) **Cooperación Norte-Sur:** El oferente de la cooperación es un país desarrollado y el receptor de la misma es un país en vías de desarrollo, esta cooperación es la más tradicional en su aplicación. (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

b) **Cooperación Sur-Sur:** Se denomina a la cooperación entre países socios a nivel global, regional y nacional. Esta se adecúa a los distintos contextos y capacidades de cada país, fomenta la obtención de resultados de mutuo beneficio y asociaciones horizontales. Este tipo de cooperación no sustituye sino complementa a la cooperación Norte-Sur. (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011). La CEPAL define la cooperación Sur-Sur, como el intercambio de colaboraciones en el ámbito técnico, político y económico entre países en desarrollo y opera en paralelo a los mecanismos tradicionales de asistencia oficial para el desarrollo. (CEPAL, 2010: 5-7).

c) **Cooperación Sur-Norte:** se basa en el conocimiento con el que los países en vías de desarrollo pueden contribuir para los países desarrollados, como son: experiencias, lecciones aprendidas y prácticas significativas, (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

II. **Cooperación triangular:** Esta ocurre entre dos países con niveles distintos de renta y una institución de desarrollo o un país de renta alta personificado por una de sus agencias u organismos de desarrollo. (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

Existen tres actores: el oferente, un beneficiario y un tercer país con un nivel de desarrollo mayor cuyo papel es el de financiar la cooperación horizontal entre los otros dos, para posibilitar el intercambio. (ACEX, 2013)

III. **Cooperación multilateral:** Esta proviene de entidades de carácter multilateral<sup>2</sup>; ser ofrecida por organizaciones financieras, o por instituciones multilaterales de carácter no financiero. (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

IV. **Cooperación descentralizada:** son aquellas actividades de cooperación promovidas por los gobiernos locales y regionales de manera directa. (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011). Esta cooperación puede llevarse a cabo entre organizaciones civiles y administraciones subestatales. (ACEX, 2013).

V. **Cooperación no gubernamental:** es aquella que se ejecuta entre representantes no gubernamentales<sup>3</sup>. La mayoría de los casos se evidencia que los oferentes son los actores no gubernamentales de países desarrollados hacia organizaciones del mismo perfil en países en vías de desarrollo.

#### **Tipos de Cooperación:**

I. **Cooperación financiera:** es la cooperación que se ejecuta a través del desembolso de dinero entre países y organizaciones. Hay dos tipos de cooperación financiera: (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

a) **No reembolsable:** por medio de donaciones o subvenciones entregadas a los países receptores. (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

b) **Reembolsable:** por medio de créditos, interés a cierto tiempo concedidos a los países en vías de desarrollo, con facilidades de pago, generalmente por organizaciones de la banca multilateral. Se piden contrapartes a los países receptores para ejecutar los proyectos de cooperación (ACEX, 2013).

II. **Cooperación técnica:** esta cooperación se ofrece en especie y se enfoca a mejorar las capacidades de los actores de los países que reciben la

---

<sup>2</sup> Organización Multilateral: es una organización que se encuentra conformada por tres o más naciones cuya principal misión será trabajar conjuntamente en las problemáticas y aspectos relacionados con los países que integran la organización en cuestión.

<sup>3</sup> Actor no gubernamental: es aquel cuyas acciones no están ligadas al Estado, que surge de un grupo de personas de la sociedad civil, tiene carácter privado y generalmente sin fines de lucro.

misma (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011). Se transfieren conocimientos, habilidades técnicas, tecnológicas o algún otro tipo de soporte (ACEX, 2013).

Los principales objetivos de la cooperación técnica son dos. En primer lugar, contribuir a crear las bases para un desarrollo sostenido y endógeno y en segundo lugar, incrementar la eficacia de la ayuda exterior, la cual depende en gran medida de la capacidad de aprendizaje que tenga el país beneficiario (ALONSO, 1999). Las funciones de la cooperación técnica pueden clasificarse en ocho grupos:

- a. Asesoría de alto nivel;
- b. Asistencia: tarea técnica específica con un resultado definido;
- c. Cobertura de necesidades: provisión de un servicio regular en tanto no se generen capacidades locales;
- d. Asesoría operativa: provisión de asesoría y capacitación técnica;
- e. Enseñanza formal: vinculada a los procesos formativos reglados;
- f. Dinamización: ayuda a un grupo, institución o comunidad para incrementar;
- g. Facilidades: provisión de apoyo para permitir el acceso de los países en vías de desarrollo a las capacidades e instituciones de los países desarrollados;
- h. Vigilancia: provisión de personal en el exterior para controlar las operaciones (GUTIÉRREZ, 2006).

**III. Ayuda alimentaria:** Es la donación de alimentos, o asistencia no reembolsable (recursos económicos) para la obtención de alimentos en casos de desastre o conflicto (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

**IV. Ayuda humanitaria y de emergencia:** Esta se enfoca en la prevención y asistencia en épocas de emergencia como desastres naturales, epidemias y quebrantamiento de los derechos humanos (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

**V. Cooperación científica y tecnológica:** Tiene como objetivo la creación y fortalecimiento de capacidades para la creación científica, la asimilación, aprovechamiento y traspaso de tecnología (ACEX, 2013).

VI. **Cooperación cultural:** facilita los medios o la formación de base adecuada para ayudar al desarrollo cultural (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

VII. **Becas:** Esta cooperación colabora para la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios proveniente de países en vías de desarrollo, mediante su adiestramiento o capacitación técnica, en un país desarrollado. (ACEX, 2013), (GESTIÓN ESTRATÉGICA, 2011).

Una vez que se han dado a conocer los diferentes fuentes y tipos de cooperación, se especifica que en este trabajo se considerará a la Cooperación Técnica Sur-Sur en el Ecuador.

La cooperación técnica es más accesible para los estados, más aún la cooperación Sur-Sur tanto por las leyes existentes en la actualidad como por los procesos que se dan para la captación de la misma.

## **1.2. El Estado Ecuatoriano y la Cooperación Internacional.**

La Constitución del Ecuador, aprobada en el año 2008, es el principal instrumento jurídico, el cual debe ser antepuesto ante cualquier otra ley. En temas de Relaciones Internacionales, la Constitución muestra directrices claras para la obtención de cooperación internacional y la aplicación de sus recursos.

Existen varios decretos, leyes y estatutos que soportan las normativas expuestas en la Constitución, los cuales se darán a conocer a continuación.

### **1.2.1. Legislación ecuatoriana en torno a la cooperación.**

La actual Constitución de la República del Ecuador (año 2008), demuestra, en temas de relaciones internacionales, un enfoque social y un espíritu integracionista que recupera, para el Estado, dimensiones básicas de soberanía en función del interés nacional. La nueva constitución apuesta por la integración latinoamericana, la libre movilidad de los ciudadanos, la equidad y justicia en las relaciones internacionales. (CONSTITUCIÓN 2008: 185-187)

En comparación con la Constitución de 1998, se puede observar que en la actual se da un mayor interés a las relaciones internacionales, mientras que en la Constitución de 1998, este tema se enmarca en algo más normativo y básico.

La política de cooperación internacional en Ecuador prioriza actualmente a la alineación del accionar de los organismos de cooperación bilateral o multilateral con el Plan Nacional de Desarrollo. Esta política puntualiza además los acuerdos de la Declaración de París del 2005 (ESPINOSA B, 2009). La Constitución 2008 proyecta a las relaciones internacionales como herramientas para promover e implementar los principios y objetivos estratégicos del país. (SALVADOR,M, 2008).

En el Título VIII de Relaciones Internacionales, en el Capítulo Primero, Principio de las Relaciones Internacionales, de la Constitución vigente, en el artículo 416, se da a conocer en el inciso 10 que el Estado

*"... promueve la conformación de un orden global multipolar con la participación activa de bloques económicos y políticos regionales, y el fortalecimiento de las relaciones horizontales para la construcción de un mundo justo, democrático, solidario, diverso e intercultural". (CONSTITUCIÓN, 2008: 184).*

En cuanto a la priorización de los grupos con los que se puede lograr una cooperación, se encuentran directrices en el artículo 416, inciso 11 en el cual se instruye el impulso prioritario de la integración política, cultural y económica de la región andina, de América del Sur y de Latinoamérica (CONSTITUCIÓN, 2008: 184). En este sentido, en el capítulo tercero, artículo 423 se señala como un objetivo estratégico la integración en todas las instancias con los países de Latinoamérica y el Caribe.

En temas de competencias para la obtención y aplicación de la cooperación, por temas de territorio nacional, la Constitución da a conocer lo siguiente:

El artículo 263 indica que los gobiernos provinciales tienen competencias exclusivas, sin perjuicio de las otras que determine la ley, para tramitar la cooperación internacional para la ejecución de sus competencias. (CONSTITUCIÓN, 2008: 129).

En el artículo 264 se menciona que los gobiernos municipales tendrán la competencia exclusiva para tramitar la cooperación internacional para la ejecución de sus competencias. Por su parte en el artículo 267 se estipula que los gobiernos parroquiales gestionarán la cooperación internacional para dar cumplimiento de sus competencias.(Consejo Nacional de Competencias. 2013).

La Constitución ecuatoriana, no es la única en la región que prioriza la cooperación y la integración regional, las Constituciones de Colombia, Venezuela y Argentina, tienen el mismo espíritu por lo cual dan directrices claras en cuanto a temas de relaciones internacionales e integración latinoamericana (JARAMILLO, G, 2008: 275).

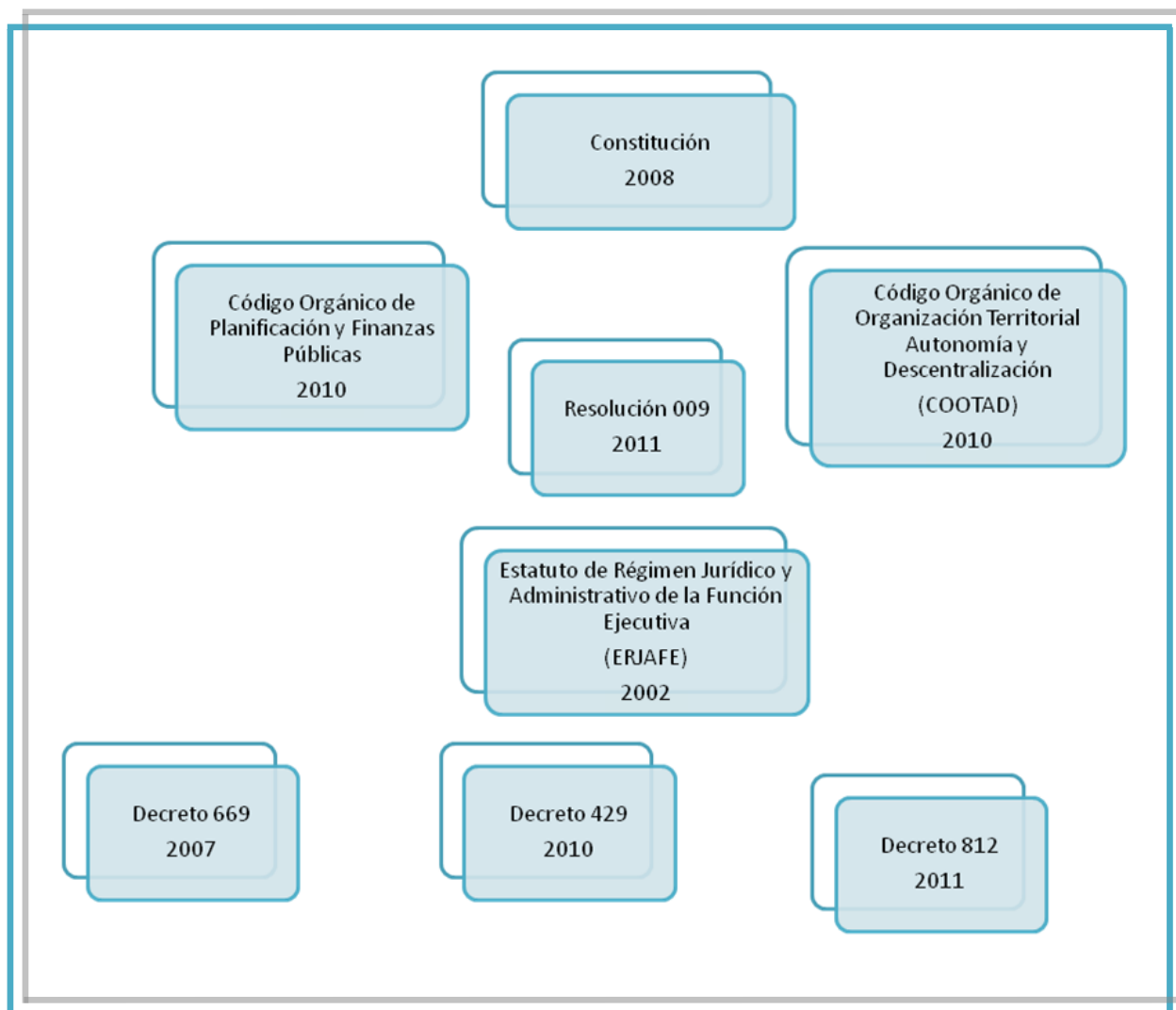
En temas ambientales, la constitución, aparte de hablar de la Pacha Mama, prioriza la promoción de estrategias de manejo sustentable del patrimonio natural, energía, biodiversidad, etc. mediante la cooperación y la integración regional. En este sentido, la acción internacional debe convertirse en una herramienta para que se compense debida y adecuadamente el aporte que el Ecuador hace en temas de conservación ambiental que apuntan al buen vivir.

### **1.2.2. Leyes nacionales de Cooperación**

En el país existen varias leyes y normas que rigen la aplicación de la cooperación Internacional. El instrumento de mayor jerarquía es la Constitución de la República, de la cual se derivan leyes y decretos para cada tema de estado. Es necesario aclarar que estas leyes rigen para todo tipo de cooperación, no solo para temas ambientales.

A continuación se muestra un gráfico donde se observa la jerarquía de las leyes aplicadas en el Ecuador en temas de cooperación internacional.

GRÁFICO 1  
MARCO NORMATIVO MEDULAR COOPERACIÓN INTERNACIONAL  
APLICACIÓN



Fuente: Secretaría Técnica de Cooperación Internacional  
Elaborado por: Camila Pérez

Como se ha mencionado anteriormente, en la Constitución actual, en el capítulo de Relaciones Internacionales, se dan las directrices para llevar a cabo cualquier tipo de convenio o cooperación con otros países.

Para viabilizar y normar la cooperación internacional, se han creado ciertos instrumentos legales, que enfocan su gestión no solo en los instrumentos internacionales, si no en todos los temas de interés del Estado, para así poder procesar de una manera controlada la cooperación internacional.



## **I. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas 2010**

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas<sup>4</sup>, el cual sigue en la jerarquía a la Constitución para temas de cooperación tiene como objetivo organizar, normar y vincular el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa con el sistema Nacional de Finanzas Públicas, para reglamentar el accionar en los diferentes niveles del sector público, dentro del marco del Régimen Económico, Régimen del Buen Vivir, de las Garantías y de los Derechos Constitucionales. La creación del Código se dio en el año 2010 (EL HOY, 2011).

En la Sección Cuarta de los Instrumentos Complementarios del Sistema, del Código, encontramos en el parágrafo segundo, la sección referente a la Planificación de la Cooperación Internacional No Reembolsable.

En el artículo 65 se da a conocer que la Cooperación Internacional No Reembolsable, se entiende al mecanismo por el cual el Ecuador otorga, recibe, transfiere o intercambia recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro de los objetivos de la planificación.

La cooperación internacional no reembolsable proviene de fuentes externas de carácter público y/o privado de entidades y organismos que realicen ese tipo de actividades. A la cooperación internacional no reembolsable se la promociona, gestiona, ejecuta, se da seguimiento y evalúa a través de las entidades establecidas en el código (Presidencia de la República, 2010: 21-22).

En el artículo siguiente del código se especifica que la soberanía, independencia, igualdad jurídica de los Estados, convivencia pacífica, autodeterminación de los pueblos, la integración, solidaridad, transparencia, equidad y el respeto a los derechos humanos, son los principios de la cooperación internacional en Ecuador (Presidencia de la República, 2010).

Con respecto a la política de la cooperación no reembolsable, se dice que esta se adecuará al Plan Nacional de Desarrollo y la política exterior del país, que estén vigentes. La gestión de la misma, será ejercida por los

---

<sup>4</sup> Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas: promulgado el 19 de octubre de 2010 y publicado en el Registro Oficial No. 306 del 22 de Octubre de 2010.

gobiernos autónomos descentralizados y será orientado por las políticas nacionales y los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. (Presidencia de la República, 2010: 22).

La aprobación de programas y proyectos de la cooperación internacional no reembolsable se debe realizar de acuerdo a la priorización de los programas y proyectos de inversión pública, y esto debe ser realizado mediante la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con excepción de los procesos que reciban y ejecuten las universidades, escuelas politécnicas, gobiernos autónomos descentralizados y la seguridad social. En estos casos, los programas y proyectos serán aprobados por las máximas autoridades de dichas entidades, dentro del marco de los lineamientos de la política nacional para la cooperación internacional. (Presidencia de la República, 2010: 22).

Las entidades del sector público, tienen la obligación de registrar los proyectos de cooperación ante el organismo técnico competente es decir la SETECI. El registro es obligatorio, con el objetivo de informar acciones, programas y proyectos de cooperación internacional ejecutados por el sector público, este registro se realizará ante el organismo técnico pertinente. Esta institución será responsable de efectuar el seguimiento y evaluación de la cooperación internacional no reembolsable y de ejecutar el sistema de información correspondiente. (Presidencia de la República, 2010: 22).

## **II. Código Orgánico de Organización territorial, autonomía y descentralización**

La siguiente normativa es el Código Orgánico de Organización territorial, autonomía y descentralización (COOTAD)<sup>5</sup>. Su objetivo es el de reglamentar la distribución territorial y determinar la organización político - administrativa del Estado ecuatoriano con un régimen de diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados (CEP, 2010). El Código, desarrolla lo establecido en la Constitución y establece el marco legal para la organización territorial y el funcionamiento de los gobiernos autónomos descentralizados. (Mantilla, S. 2011: 11-13).

---

<sup>5</sup> Código Orgánico de Organización territorial, autonomía y descentralización : promulgado el 11 de octubre de 2010 y publicado en el Registro Oficial No. 303 del 19 de octubre de 2010.

El COOTAD, en el artículo 131, indica que la gestión para obtener recursos de cooperación internacional puede ser realizada por los gobiernos autónomos. (Ministerio de Finanzas del Ecuador, 2010). Como se puede observar, este artículo está en concordancia con el número 69 del Código Orgánico de Planificación y finanzas públicas que establecía que las autoridades de los gobiernos autónomos pueden aprobar proyectos de cooperación internacional.

### **III. Resolución 009**

Con respecto a la Resolución 0009<sup>6</sup>, esta fue suscrita por el Consejo Nacional de competencias, con base a los artículos 269, 263, 264, 267 de la Constitución ecuatoriana, en los cuales se promulga la función del Consejo Nacional de Competencia (CNC) de regular el procedimiento de transferencia de competencias de los gobiernos autónomos (ART. 269). Se establece que los gobiernos autónomos provinciales, gobiernos autónomos municipales y gobiernos autónomos parroquiales tienen la competencia exclusiva para la gestión de la cooperación internacional (artículos 263, 264 y 267); y a varios artículos mencionados en el Código Orgánico de Organización territorial, autonomía y descentralización y el código orgánico de planificación y finanzas públicas; resuelve transferir e implementar la competencia de gestión de la cooperación para la adquisición de recursos no reembolsables y asistencia técnica para el desempeño de las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs).(CNC, 2011)

En la resolución 0009 regula el ejercicio y la ejecución de la competencia de la cooperación internacional y la asistencia técnica que por constitución pertenece a los GADs. Es importante enfatizar que si bien es cierto la Constitución da la facultad de aprobación de proyectos de cooperación a los GADs, estos deben analizar que los proyectos estén estrechamente ligados al cumplimiento de los objetivos definidos en el Plan Nacional del Buen Vivir.

Dentro de la Resolución, se establecen los criterios para el ejercicio de la competencia de gestión de la cooperación, los cuales deben orientarse a los siguientes criterios: (CNC, 2011)

---

<sup>6</sup> Resolución 0009: Suscrita en Guayaquil el 29 de septiembre del 2011.

- Complementaridad y Corresponsabilidad
- Articulación territorial
- Transparencia, efectividad e impacto
- Autosuficiencia y no condicionalidad
- Especialización y armonización
- Gestión Descentralizada

Dentro del documento se especifica que alcance tiene el Gobierno Central y los GADs dentro del ámbito de cooperación Internacional. Con respecto al gobierno central estipula que le corresponde *el ejercicio de las facultades de rectoría, planificación, regulación, control y gestión a nivel nacional* (CNC,2011) por medio de sus entidades estatales; así mismo se menciona que el Gobierno central debe definir agendas, planes y estrategias nacionales para que la cooperación no reembolsables sea organizada. Las agendas deben ser elaboradas por la entidad técnica de cooperación internacional, también esta entidad debe establecer normativas nacionales, mecanismos de control. Es competencia del Gobierno Central, la negociación y suscripción de acuerdos de cooperación no reembolsable a nombre del Estado ecuatoriano. La entidad técnica de cooperación deberá difundir las fuentes de oportunidades de cooperación. (CNC, 2011).

Por su parte, los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen facultad en el ejercicio de rectoría local, planificación, regulación, control y gestionar la cooperación no reembolsable, en este sentido podrán emitir políticas y lineamientos locales que respondan a su especificidad territorial en sus circunscripciones territoriales, pero siempre bajo las líneas y políticas nacionales. Deben establecer mecanismos de control en concordancia con los mecanismos implementados por el Gobierno Central; así mismo, deben identificar actores coordinar y procesar las demandas de cooperación, programar la gestión, negociar y suscribir convenios e instrumentos internacionales que se provengan de acuerdos realizados entre el Estado y el cooperante. Pueden suscribir acuerdo de cooperación con cooperantes descentralizados que generen una gestión directa, así mismo con agencias no gubernamentales. Deben informar de manera periódica a la entidad técnica nacional de cooperación internacional sobre el estado y los resultados de los programas y proyectos de cooperación existentes en el territorio. (CNC, 2011).

Se establece que el ente técnico de cooperación internacional debe ofrecer asistencia técnica a los Gobiernos Autónomos descentralizados para la correcta gestión de la cooperación no reembolsable .

#### **IV. Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva**

A continuación se habla del Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva<sup>7</sup>, este documento establece la estructura general, el funcionamiento, el procedimiento administrativo común y las normas sobre responsabilidad de los órganos y entes que componen la Administración Pública Central e Institucional y que obedecen a la Función Ejecutiva. (Presidencia de la República, 2002: 1).

Bajo la normativa del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, se hallan sometidos los órganos y entidades subordinados de la Función Ejecutiva que componen la administración pública central e institucional; en el documento se reglamenta su administración, funcionamiento, organización, responsabilidad, los actos y hechos administrativos; además, aquí se encuentra la normativa relativa a la Presidencia y Vicepresidencia de la República, Gobernaciones, Ministerios y del Sistema de Planificación Nacional. (CEP, 2002).

#### **V. Decreto 699**

Por su parte el Decreto 699<sup>8</sup>, evidencia la necesidad de institucionalizar el procedimiento de gestión de la Cooperación Internacional, en el que participan de manera directa varias instituciones del sector público, instituyendo claramente sus roles y responsabilidades en el proceso, y la responsabilidad principal de un instrumento rector del mismo, en este sentido se crea el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) con el objetivo de ayudar al logro de las prioridades de desarrollo del país, a través de la ejecución de programas y proyectos, que tengan financiamiento externo no

---

<sup>7</sup> Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva: promulgado el 18 de marzo de 2002, Decreto Ejecutivo 2428, Registro Oficial No. 536.

<sup>8</sup> Decreto 699: promulgado el 30 de octubre del 2007, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 206 de 7 de noviembre del 2007

reembolsable, especialmente de la cooperación técnica y la asistencia económica con el objetivo de asegurar que los proyectos se ajusten a las necesidades de los planes y políticas de desarrollo del Gobierno Nacional y de esta manera certificar el respeto a los derechos humanos y a los compromisos internacionales y regionales del país. (Presidencia de la República, 2007: 2-3).

El recién creado Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional, debía estar integrado por los organismos responsables de la rectoría, coordinación, financiamiento y ejecución de las acciones relacionadas con la Cooperación Internacional, como son: Ministerio de Relaciones Exteriores, los Ministerios Coordinadores, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES, las fuentes de Cooperación Internacional bilateral y multilateral, las organizaciones no gubernamentales internacionales, las instituciones sectoriales nacionales, los gobiernos provinciales, municipales y demás actores que se vinculen con recursos de financiamiento externo no reembolsable. Para la ejecución de las estrategias generales de cooperación internacional, las políticas y reglamentos de gestión y el desarrollo y empleo de instrumentos de gestión del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional, en este decreto se crea la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI), como un ente público desconcentrado, con gestión técnica, administrativa y financiera propias, adscrita a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Se establece también que la estructura administrativa de la AGECI se aprobará por el Consejo Directivo de la Cooperación Internacional CODCI, cuyas principales funciones son las de aprobar políticas de cooperación, ejercer la rectoría de SECI, supervisar implementación de estrategias, planes e instrumentos. (Presidencia de la República, 2007: 4-5).

## **VI. Decreto 429**

El siguiente documento regulatorio es el Decreto 429<sup>9</sup>, en el cual se expide la reforma al Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional SECI, el cual fue creado por Decreto 699. Se sustituye el Consejo Directivo de Cooperación Internacional CODCI, por el Comité de Cooperación Internacional COCI, y a la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional AGECI por la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI. (Presidencia de la República, 2010: 2).

---

<sup>9</sup> Decreto 429: promulgado el 15 de julio de 2010, publicado en el Registro Oficial No. 246 del 29 de julio de 2010.

El Secretario Técnico de Cooperación Internacional será designado por el Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo. (Presidencia de la República, 2010: 3).

## **VII. Decreto 812**

El Decreto 812<sup>10</sup>, reformó el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional; se dispuso que la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional sea una entidad adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración; se transformó el Reglamento para la aprobación de estatutos, reformas y codificaciones, liquidación y disolución, y registro de socios y directivas de las organizaciones previstas en el Código Civil y en las leyes especiales, estableciéndose el procedimiento que deben seguir las Organizaciones No Gubernamentales Extranjeras (ONG) para realizar actividades en el Ecuador. Se determinaron las funciones y atribuciones que tiene la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional en la suscripción de los convenios básicos de funcionamiento, el control, seguimiento y terminación de las actividades de dichas organizaciones en Ecuador. (Presidencia de la República, 2011: 3-4).

### **1.3. Cooperación Sur – Sur en Ecuador**

Las prioridades de cooperación internacional en el país se basan en la integración regional por lo tanto en la cooperación sur-sur con países de la región Latinoamericana y Caribeña.

A continuación se dan a conocer los objetivos a los que se obedece al momento de acceder a la cooperación sur-sur.

Los principios fundamentales de la Cooperación Sur-Sur se desarrollaron en 1978, en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) que dio como resultado el Plan de Acción

---

<sup>10</sup> Decreto 812: promulgado el 5 de julio del 2011, publicado en el Registro Oficial No. 495 de 20 de julio del 2011

de Buenos Aires (PABA). Allí se define que la Cooperación Sur-Sur es un *“proceso consciente, sistemático y políticamente motivado, en el que destacan: la no interferencia de los países cooperantes en los asuntos de otros estados; la igualdad entre los asociados; y el respeto por los contenidos locales del desarrollo”*.(ONU, 1978). El PABA establece los primeros lineamientos y modalidades de Cooperación Sur-Sur, abarcando compromisos políticos para negociaciones conjuntas y tratados de integración comercial, hasta acuerdos de colaboración en temas concretos como: transportes, educación, política monetaria, condiciones laborales, sistemas de pensiones, ciencia y tecnología, se ejecuta a través de diversas modalidades como: financiamiento, intercambio de expertos, asistencia técnica, información sobre mejores prácticas, y aumento de la capacidad de negociación conjunta, además de la modalidad de Cooperación Horizontal Bilateral en áreas sociales, económicas y técnicas. (SETECI, 2011: 33-34).

La Cooperación Sur-Sur implica un cambio radical en la manera de concebir la cooperación puesto que toma en cuenta la similitud de desafíos en cuanto a desarrollo que tienen los países de la región, partiendo de la premisa de “ayudar al vecino” en contraposición con la mentalidad de “dar ayuda por caridad o por intereses. La Cooperación Sur-Sur enfatiza el uso eficiente de los recursos y favorece las relaciones entre países de una misma región, promoviendo la integración y las buenas relaciones de vecindad, así como la relación con países socios de otras regiones con los que se puede construir alianzas estratégicas. (SETECI, 2011: 35).

La cooperación internacional en el Ecuador se enmarca en los objetivos y políticas definidos por la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional del Ecuador. Las políticas diseñadas para garantizar una gestión soberana y eficaz se enfocan en alcanzar los siguientes macro objetivos: (SETECI, 2011)

- a.** Posicionar la cooperación internacional como instrumento eficaz y complementario al desarrollo nacional y territorial.
- b.** Consolidar la institucionalidad de la cooperación hacia una gestión soberana, eficaz y transparente.
- c.** Coordinar la demanda de cooperación y posicionar la oferta nacional, impulsando plataformas y acciones de Cooperación Sur-Sur que



proyecten las capacidades técnicas e institucionales del país y fortalezcan el proceso de integración regional.

**d.** Contribuir a los objetivos de política exterior, complementando la política comercial y la estrategia de inserción soberana en el sistema mundo.

**e.** Garantizar que los principios de justicia, equidad social y territorial orienten la distribución de los recursos financieros y técnicos de la cooperación internacional.

Estos objetivos, aterrizan en 14 políticas específicas, que buscan direccionar la cooperación en función de los macro objetivos propuestos: (SETECI, 2011: 66-67)

1. Impulsar la construcción de una Nueva Arquitectura del Sistema de Gobernanza de la Cooperación Internacional.
2. Implementar la Gobernanza territorial de la cooperación
3. Priorizar la Cooperación Sur–Sur (CSS)
4. Promover una cooperación libre de condicionalidades
5. Garantizar Apropiación y Alineación
6. Avanzar hacia más armonización y enfoques programáticos
7. Procurar la especialización de la cooperación.
8. Garantizar soberanía de la gestión.
9. Garantizar transparencia en la gestión.
10. Promover el fortalecimiento de la institucionalidad.

11. Orientar la cooperación internacional prioritariamente hacia los actores históricamente excluidos y marginados
12. Afianzar una política de cooperación en la franja fronteriza
13. Intervenir estratégicamente en las provincias amazónicas.
14. Defender la postura nacional en las negociaciones con organismos multilaterales.

Como hemos podido observar a lo largo de este capítulo, las leyes se han modificado o creado en concordancia con la Constitución 2008 en cuanto a temas de cooperación internacional no reembolsable; esto ha logrado una mejor y más ágil gestión por parte de las entidades del Estado para llevar un balance de cooperación en el país, así como aprobar y aplicar políticas que favorezcan a la integración regional, como lo dispone la Constitución.

El impulso de la Cooperación Sur-Sur y la asistencia técnica de Ecuador a países con los que se tiene una buena relación, es una prioridad, con el fin de fortificar el intercambio de experiencias exitosas y reforzar la integración latinoamericana. (AGECI, 2010: 25).

La nueva política ecuatoriana marca los lineamientos de un sistema latinoamericano de eficacia de la ayuda, que presta mayor atención a las necesidades de desarrollo de la región y a su posición dentro de la arquitectura global de la ayuda. Pone menos atención al tema financiero de la cooperación y da más importancia a la transferencia de metodologías, conocimientos y capacidades técnicas desde los países desarrollados, como adición a las estrategias de desarrollo del país. (SROUJI, S, 2011). En esto se puede evidenciar la teoría de la interdependencia muy claramente ya que el país forma parte de bloques regionales que facilitan la cooperación.

En el año 2009 se identificaron ciertas áreas en las que Ecuador podía ofrecer cooperación a los países en desarrollo, pero AGECI especifica claramente en su informe 2007-2009 que el Ecuador priorizará plataformas dirigidos por los países del Sur, especialmente aquellas que promueven la

integración latinoamericana como UNASUR, CAN, ALBA, etc. (AGECI, 2010: 167).

Ecuador se adhirió a la Declaración de París en el año 2009, en la cual se compromete a generar una relación horizontal y ecuánime entre los cooperantes y receptores de cooperación y el uso más eficaz de los recursos. (AGECI, 2010: 166).

La Cooperación Sur-Sur transforma la arquitectura regional de la cooperación en tres aspectos. **Primero**, los países latinoamericanos han establecido un vínculo estratégico entre la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur, la agenda de eficacia de la ayuda, al hacer hincapié en la creación y fortalecimiento de capacidades locales, hace de la destreza del país cooperante de compartir sus experiencias con el país receptor, una meta de la sostenibilidad de la cooperación Norte-Sur, por esta razón en el 2010 se lanzó el primer catálogo de oferta de cooperación de Ecuador hacia otros países. **Segundo**, el afianzamiento por países Latinoamericanos de agendas de Cooperación Sur-Sur hace necesario para los donantes un análisis más estratégico sobre cómo beneficiar el uso de recursos locales (consultores, evaluadores, expertos) en sus participaciones en la región. La Declaración de París y la Agenda de Accra (2008) animan a los donantes a priorizar “recursos locales y regionales”, mediante iniciativas triangulares y bilaterales. **Tercero**, el desafío para los países latinoamericanos está en determinar los foros y mecanismos aptos para monitorear, medir y sistematizar los intercambios Sur - Sur ya que existen varios organismos latinoamericanos que no responden a esta necesidad. (SROUJI, S, 2011).

El Ecuador ha establecido los siguientes lineamientos para la Cooperación Sur-Sur: (SETECI, 2011: 66-67).

a. Promocionar la cooperación Sur -Sur entre países con niveles de desarrollo y visiones similares, como parte integral de la política exterior ecuatoriana, en cuanto herramienta de promoción de relaciones justas, solidarias y soberanas.

b. Posicionar al Ecuador como país oferente de cooperación técnica, poniendo a disposición de los países amigos los avances alcanzados en

materia de política pública. Con esto, el Ecuador busca fortalecer su voz y su rol en el ámbito internacional apoyando la estrategia de inserción soberana del Ecuador en el sistema mundo.

c. Visibilizar la cooperación Sur - Sur, como herramienta de integración latinoamericana y para la introducción estratégica en el entorno internacional, que favorezca a la paz y a un sistema democrático y equitativo mundial.

d. Avanzar hacia el reconocimiento de la CSS, como una valiosa contribución al desarrollo, oportuna y eficaz. No es una modalidad de cooperación subordinada a la Cooperación Norte - Sur, es una nueva forma de cooperación impulsada desde la experiencia de los países del Sur.

e. Liderar la Cooperación Sur - Sur desde de las relaciones solidarias entre los países del Sur, en espacios de discusión y plataformas propias, con principios contruidos del Sur para el Sur.

f. Fortalecer la Cooperación Sur - Sur en los espacios de integración regional, como herramienta eficiente para la disminución de la brechas de desarrollo entre y dentro de los países de la región.

g. Contribuir al desarrollo armónico de la región, promoviendo complementariedades a través de mecanismos de intercambio compensados y solidarios enfocados a fortalecer las capacidades de los países, logrando mayores niveles de cohesión internacional.

El Ecuador, avanzando en su estrategia de posicionamiento político en los espacios de discusión y debate sobre cooperación internacional, ha sido sede de distintos foros internacionales, en los cuales se ha reiterado la necesidad de demandar una mayor participación de los países de la región en los espacios de decisión a nivel internacional. (SETECI, 2011: 70)

En el periodo 2010-2011, el Ecuador asistió a los siguientes eventos internacionales de cooperación y desarrollo:

a. II Seminario Taller de Cooperación Sur - Sur: entre el 9 y 11 de noviembre de 2010, el objetivo fue el de concretar una Agenda Regional de

Cooperación Sur - Sur para los próximos cuatro años. La Agenda Regional de CSS plasma la voluntad de extender la solidaridad y corresponsabilidad en el desarrollo se decide perfilar la CSS como una herramienta de integración regional, que puede brindar soluciones que permitan reducir las profundas asimetrías que existen entre los países de la región. (SETECI 2011: 36).

Los alcances de esta Agenda son: (SETECI, AGCI, 2010)

- Promover la generación de acuerdos y definiciones de la región, para posicionarse en otras plataformas de cooperación internacional
- Procurar la integración regional y la disminución de las brechas al desarrollo
- Articularse con los avances alcanzados en otras plataformas de cooperación Sur- Sur
- Fortalecer la institucionalización de la CSS dentro de los países de la región.
- Visibilizar las capacidades y necesidades de cada uno de los países de la región, en función de sus prioridades de desarrollo.

**b.** III Taller Subregional de Eficacia de la Cooperación: celebrado el 23 y 24 de febrero de 2011, arrojó como resultado un documento de trabajo final en el cual se presentan los temas prioritarios para la subregión en cuanto a la eficacia de la cooperación y una serie de recomendaciones o pasos a seguir propuestos por el capítulo sudamericano. (SETECI, 2011: 37).

**c.** Taller Iberoamericano de Indicadores de Cooperación Sur - Sur: realizado entre el 14 y 16 de septiembre de 2011, en este taller se revisaron los avances alcanzados en el desarrollo de indicadores y sistemas de información, en el marco del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur – Sur , identificando las experiencias referentes para la generación minuciosa de información especializada de los otros países, así como las herramientas disponibles y los desafíos pendientes en esta materia. (SETECI, 2011: 37).

La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI, en representación de Ecuador, ha realizado las acciones necesarias para la

creación de lo que se llaman comisiones mixtas con distintos países de la región.

La comisión mixta es el mecanismo negociación del Ecuador con países socios donde se delimitan las áreas de cooperación, se reafirman compromisos y se definen proyectos sobre diversas temáticas. (MREMH, 2011)

En tal sentido la SETECI ha accedido a las comisiones mixtas como mecanismo de concertación para negociar la Cooperación Sur-Sur con los países de la región. Este mecanismo está avalado por el marco jurídico de convenios internacionales de cooperación que el Ecuador ha firmado y ratificado con otros países.

Por lo general, las comisiones se realizan cada dos años con las instituciones encargadas de la cooperación internacional de los países socios. Allí se definen programas de cooperación bienales y se acuerdan las áreas temáticas de intervención según las prioridades sectoriales de cada país.(SETECI,2011: 67)

Con la presentación del Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana por parte de SETECI en el 2010, el Ecuador asumió el reto de convertirse en oferente de cooperación; por esta razón, a más de definir la demanda de cooperación de Ecuador, se identifican temas en los cuales Ecuador pueda brindar cooperación.

Las modalidades de financiamiento de los programas de cooperación dependerán de cada país. Argentina y Brasil, por ejemplo, asumen los gastos de la realización de las misiones, mientras que países como Chile, México, El Salvador y otros de la región, trabajan bajo la modalidad de costos compartidos<sup>11</sup>. Adicionalmente, los programas pueden ser financiados mediante la modalidad de triangulación, en donde una tercera fuente bilateral o multilateral apoya económicamente la realización de la cooperación entre dos países en desarrollo. (SETECI, 2011: 68-70).

---

<sup>11</sup> Gastos Compartidos: el país receptor de la misión de cooperación corre con los gastos de hospedaje, logística interna y transporte interno, el país cooperante cancela los vuelos hacia el país de la misión.

Actualmente el Ecuador tiene comisiones mixtas con: México, Perú. Colombia, El Salvador, Argentina, Brasil y Chile.

Como hemos podido observar a lo largo de este capítulo se ha dado a conocer la normativa que rige la Cooperación Internacional en el país, la cual se ha venido modificando varias veces a partir de la Constitución del 2008, que como se ha mencionado, procura la integración económica e internacional de la región.

El gobierno central tiene injerencia a nivel nacional en la gestión, seguimiento y control de la Cooperación Internacional, incluso la de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, que si bien es cierto están facultados por las leyes vigentes a gestionar su propia cooperación no reembolsable, esta tiene que obedecer a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir y tienen que rendir cuentas al gobierno en temas de ejecución y control.

Así mismo, el gobierno central, mediante los Decretos y modificaciones a la ley, ha permitido que la Cooperación Sur - Sur tenga una importante participación en el proceso de cooperación no reembolsable, esto responde a la idea de que la cooperación no siempre tiene que ser financiera. De este modo al compartir experiencias en la aplicación de proyectos, leyes, etc, se logra un mayor desarrollo de la región, el cual es muy importante ya que como la mayoría de países de Latinoamérica son considerados de renta media, han dejado de percibir cooperación por parte de actores de países desarrollados, quienes enfocan su ayuda a países de renta baja.

La cooperación Sur- Sur, constituye un paso muy grande para lograr una integración regional y en un futuro poder pensar en la formación de un bloque político y económico que nazca en la región.

Como hemos podido observar a lo largo de este capítulo, la Constitución ecuatoriana pone en evidencia la idea de la integración regional, para el efecto se han creado o modificado varias leyes y normativas aplicadas a nivel nacional. Se ha analizado de igual manera la cooperación sur - sur en el Ecuador y los objetivos de la SETECI a los cuales responde la misma, de este modo se cumple con el objetivo específico del primer capítulo de este trabajo, el cual es el de analizar la política y las leyes que se aplican para la ejecución y aplicación de la Cooperación Sur-Sur en el país en todos los temas.

## **CAPITULO II**

### **INTERVENCIÓN Y COORDINACIÓN DEL ESTADO ECUATORIANO CON LAS DEMÁS INSTITUCIONES**

#### **2.1. Histórico de la cooperación en el país**

Ecuador como integrante de varios Organismos Internacionales como ONU, CELAC Y UNASUR, debe dirigir sus leyes de cooperación al cumplimiento de los objetivos de los organismos a los que pertenece.

Se analizará a continuación el histórico de la Cooperación Internacional en el país entre los años 2007 y 2012; en el mismo podremos identificar los países de los que más se ha recibido recursos de cooperación en este período de tiempo.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) han desarrollado instrumentos de medición para la entrega de cooperación financiera a los países. Estos instrumentos, parten de una concepción integral de la pobreza y el desarrollo, tales como el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el Método de cálculo de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). (Mora, D. 2011)

El instrumento mencionado anteriormente, forma un indicador por el cual, se da a conocer la renta per cápita. Este indicador es usado el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) para la asignación de flujos de cooperación internacional a nivel global. (Mora, D. 2011)

Según la clasificación de países del Banco Mundial y el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE, Ecuador es un país en desarrollo con ingreso medio/alto. (CEPAL, 2012)

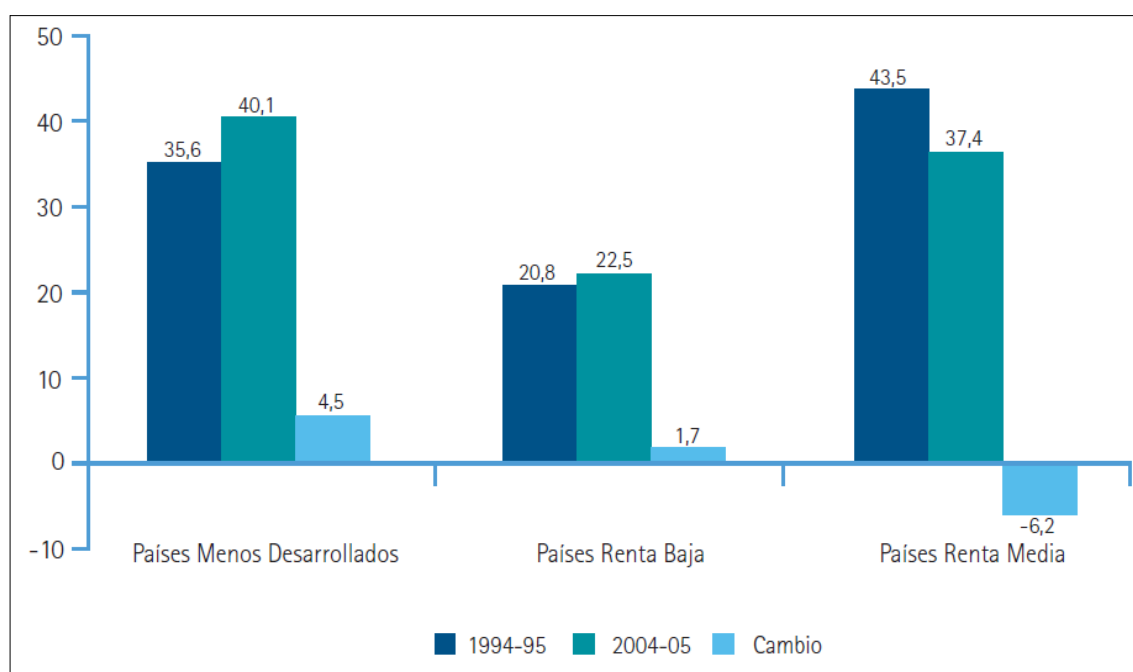
Con la crisis mundial y con la calificación que se dio a Ecuador y a la mayoría de países de Latinoamérica, de ser países de renta media/alta, el porcentaje de ayuda al desarrollo en el período 1980-2000 para la región fue



del 13% de los flujos mundiales, mientras que en el período 2001-2008, recibió el 9% (CEPAL, 2008)

Estos datos nos indican claramente que la cooperación norte-sur, decayó significativamente. Esto se debe a que la ayuda al desarrollo entregada por la OCDE, ofrece en mayor parte su financiamiento a países de renta baja y media/baja, priorizando así la asignación de recursos financieros a países mayormente pertenecientes a América Central, tomando solo en cuenta los países del continente americano.

**GRÁFICO 2**  
**CAMBIOS EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA AOD NETA DESTINADA A LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS Y A LOS DE RENTAS MEDIA Y BAJA**



Fuente: Secretaría General Iberoamericana  
Elaborado por: Secretaría General Iberoamericana

En el gráfico número 2, podemos observar el descenso que existió en los países de renta media en la ayuda oficial para el desarrollo, en los países de renta media se ve una caída del 6.2 % para el año 2007.

Con este antecedente se analizará la necesidad de cooperación que tiene Ecuador, no solo de desarrollo, sino también para cumplir con los acuerdos internacionales de los que Ecuador es signatario.

La Cooperación Sur-Sur se ha vuelto la mejor opción para lograr alcanzar los objetivos de desarrollo, en vista de que la asignación financiera se ha limitado por la crisis y por la calificación que obtuvo el país de renta media/alta.

En septiembre del año 2000, se realizó la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas; en esta reunión, los líderes de los países que pertenecen a las Naciones Unidas acordaron un conjunto de metas y objetivos que sean medibles, para ser cumplidos en un plazo determinado de 15 años. (Naciones Unidas. 2002).

Se crearon 8 objetivos, que se los conoce como Objetivos de Desarrollo del Milenio, estos deben ser cumplidos y priorizados por todos los países que pertenecen al Sistema de Naciones Unidas.

Los ocho objetivos del Milenios son los siguientes: (UNITED NATIONS. 2013)

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/sida, la malaria y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

Ecuador, como país perteneciente al Sistema de Naciones Unidas, tiene que normar procesos y crear nuevos para lograr alcanzar los objetivos del milenio. En este análisis, nos enfocaremos al objetivo número 7, Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

En este sentido, según el PNUD, se puede reflejar que el país promueve el respeto a la naturaleza, la diversidad cultural y la responsabilidad compartida, tomado como partida la inclusión de los derechos de la naturaleza en la Constitución vigente. Se puede nombrar ejemplos claros del trabajo que realiza el gobierno ecuatoriano para lograr el cumplimiento del ODM número 7,

entre estas actividades podemos nombrar las siguientes: Ecuador es el primer país en plantear el mecanismo de contaminación neta evitada, dejando el crudo bajo tierra. A través del Programa Socio Bosque, se protegen alrededor de 629.476 hectáreas de bosque en colaboración con comunidades locales. En el 2006 la proporción de viviendas que tenían acceso a agua potable por medio de tubería alcanzaba el 69%. en el año 2010 este porcentaje alcanzó el 72%. (PNUD. 2011).

En el año 2007, en el primer período presidencial del Eco. Rafael Correa, se dio a conocer el interés que tenía el gobierno en impulsar actividades descentralizadas en temas medio ambientales y de manejo de recursos naturales. (LÓPEZ, 2009)

El Ministerio del Ambiente del Ecuador es el encargado, de diseñar, planificar y ejecutar las políticas ambientales y organizar las estrategias, los proyectos y programas para el cuidado de los ecosistemas y la utilización sustentable de los recursos naturales. (LÓPEZ, 2009)

En el país, se desarrollan varios proyectos de cooperación que han ayudado a mejorar el cumplimiento de los objetivos del milenio.

Otro Organismo del cual Ecuador es estado miembro es la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). La CELAC Es un organismo intergubernamental de ámbito regional, está constituido por los Jefes de Estado y de Gobierno de los países de América Latina y el Caribe. Este es el principal módulo regional de diálogo y concertación política y simboliza un espacio para fortalecer vínculos con el objetivo de consolidar la soberanía e integración regional. (Parlamento Latinoamericano, 2014)

CELAC es nombrado de esta manera desde el 3 de diciembre del 2011 en Caracas, República Bolivariana de Venezuela, agrupa a 33 países de América Latina y el Caribe. Dentro de la agenda de trabajo de la CELAC, el tema ambiental ocupa un papel muy importante y protagónico. Ecuador, mediante el Ministerio del Ambiente, participa muy activamente en lograr los objetivos trazados en la CELAC en temas ambientales.

En la ciudad de Quito, el 3 de febrero de 2012, se realizó la XVIII Reunión del Foro de Ministras y Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, la cual es apoyada por el Programa de Naciones Unidas

para el Medio Ambiente, PNUMA. En esta reunión se llevó a cabo la Primera Reunión de las Ministras y Ministros de Medio Ambiente de Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC. Los Ministros y Ministras de Ambiente de la región y miembros de la CELAC, decidieron fortalecer y crear mecanismos y estructuras financieras regionales propios para garantizar la provisión de recursos para apoyar a los países de la región en la implementación de las actividades en pro del desarrollo sustentable. (Foro de Ministros y Ministras del Medio Ambiente de América Latina y el Caribe, 2012)

El Ministerio del Ambiente del Ecuador, conjuntamente con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), preparó la Primera Reunión del Grupo de Trabajo y la Reunión Intersesional del Foro de Ministros de Ambiente de América Latina y el Caribe en abril de 2013 en Quito. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

El objetivo del evento fue el de identificar las políticas y prioridades ambientales de la región, a través del fortalecimiento de capacidades nacionales, sub regionales y regionales en temas ambientales. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

Lo que se pretendió con esta reunión fue impulsar la integración regional dentro de la base estratégica ambiental, promoviendo el trabajo realizado por los países miembros, y de esa manera evitar la duplicidad de esfuerzos y optimizar los recursos. Uno de los mayores objetivos también fue el de coordinar acciones mediante una agenda ambiental, que articule las actividades entre los países miembros. Los ejes estratégicos que serán tomados en cuenta son biodiversidad, cambio climático, consumo y producción sostenible, gestión de recursos marinos – costeros y los recursos hídricos. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

Por otro lado, la UNASUR, es otra organización de interés ambiental al cual Ecuador pertenece. La Unión de Naciones Suramericanas, fue creada en 2008 como estímulo a la integración regional en materia de energía, educación, salud, ambiente, infraestructura, seguridad y democracia. Su objetivo es el de profundizar la alianza entre las naciones suramericanas, bajo el reconocimiento de sus objetivos regionales, fortalezas sociales y recursos energéticos. (UNASUR, 2008)

Entre los objetivos de la UNASUR, se habla de la protección de la biodiversidad, los recursos hídricos y los ecosistemas, así como la cooperación en la prevención de las catástrofes y lucha contra los efectos del cambio climático.(UNASUR, 2008)

Con estos antecedentes, se puede aceptar la idea que la Teoría de la Interdependencia que nos dice que se reconocen que las diversas y complejas conexiones transnacionales e interdependencias entre estados y por esta razón, las sociedades fueron en aumento. (AGUIRRE, 2006).Esto se evidencia al ver que Ecuador está formando parte de bloques regionales para compensar necesidades existentes en el país y también ofertar actividades exitosas a otros países de los organismos a los que pertenece.

Se realizará, a continuación, un análisis de la cooperación Sur - Sur en el país, y en el siguiente capítulo se analizará específicamente la cooperación en temas ambientales que el país recibe y lleva a cabo para lograr el cumplimiento con el ODM número 7.

Según datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), se tienen datos de la cooperación internacional no reembolsable en Ecuador desde el año de 1960, se evidencia una evolución ascendente, especialmente en las últimas décadas. (AGECI, 2010: 25)

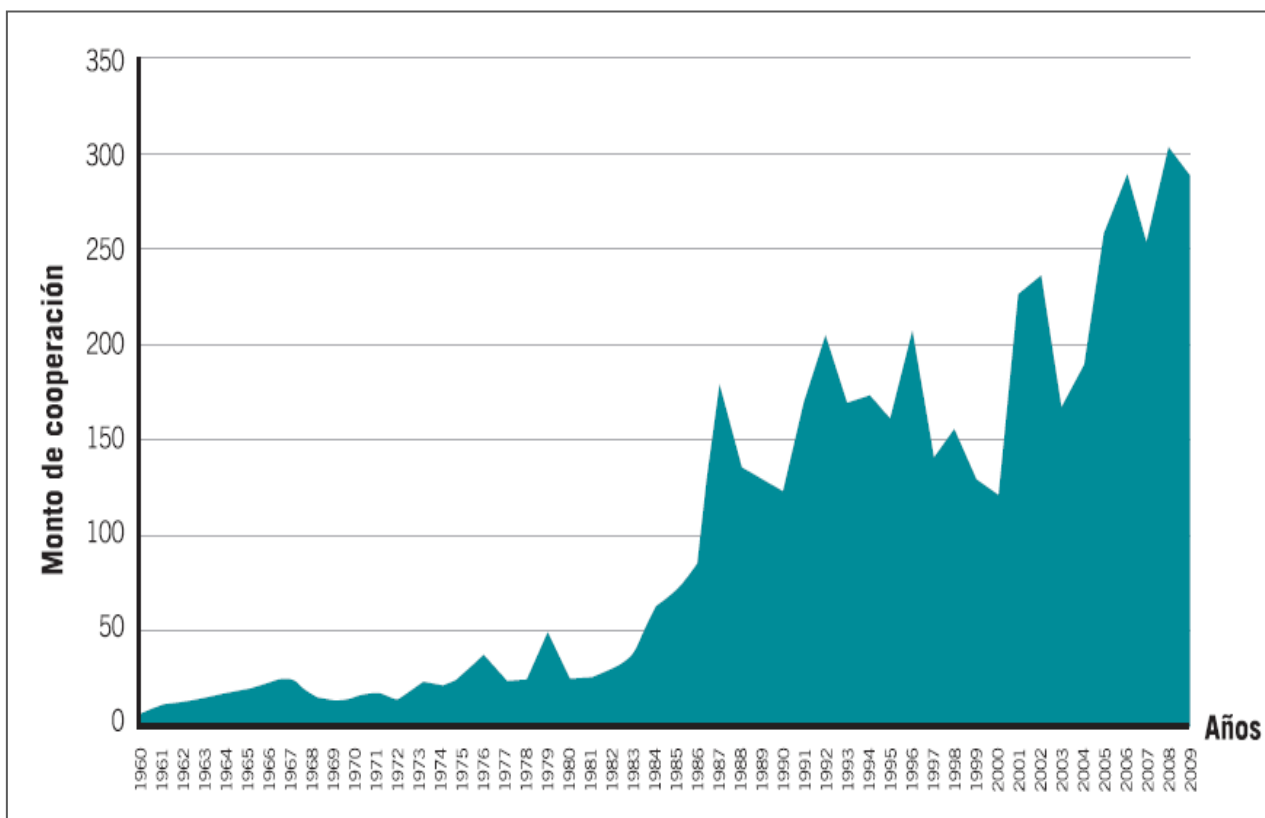
A continuación podemos observar en el gráfico 3, que el comportamiento de la Cooperación No Reembolsable en el Ecuador de caracterizó por ser variable a partir del año de 1960. Podemos observar que en la década de los años 80 empieza a crecer la asignación de fondos de cooperación, teniendo una subida constante, alcanzando picos muy altos a partir del año 2000. (AGECI, 2010: 43)

Como se puede apreciar en el gráfico, es importante indicar que el descenso registrado entre 2008 y 2009 se deben a tres factores de influencia:

**a)** Culminación de acuerdos y/o cierre de programas y proyectos de arrastre, lo cual involucra una dinámica más lenta en la asignación de recursos hasta la negociación y firma de nuevos convenios de cooperación.

**b)** El impacto de la crisis mundial hizo que algunos cooperantes a adoptaran políticas de austeridad en relación a cooperación financiera no reembolsable.

**GRÁFICO 3**  
**COMPORTAMIENTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL 1960-**  
**2009, EN MILLONES DE DÓLARES**



Fuente: AGECI 2010  
Elaborado por: AGECI 2010

Como hemos mencionado en el capítulo anterior, el impulso de la Cooperación Sur-Sur ha obtenido una importancia ascendente en la agenda global de la cooperación internacional y las relaciones internacionales; por esta razón, en la conferencia de alto nivel, Expo de desarrollo global sur-sur, que se realizó en Washington del 14 al 17 de diciembre del 2009, se exhortó a los países a poner énfasis en la necesidad de coordinar y reforzar la Cooperación Sur-Sur y triangular, ya que esta forma una herramienta para la identificación de oportunidades de desarrollo después de la crisis mundial que se dio en el 2008. (AGECI, 2010: 43-44)

La Cooperación Sur-Sur, especialmente la cooperación técnica entre países amigos que tienen niveles de desarrollo similares, es actualmente, una herramienta fundamental para alcanzar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo. (AGECI, 2010: 26)

En este sentido, como se explicó en el capítulo anterior, la Constitución del Ecuador da directrices muy claras para llevar a cabo la cooperación internacional en el país.

En Ecuador durante el período 2007-2009, se llevaron a cabo 2027 proyectos de Cooperación Internacional no reembolsables, lo que equivale a un USD. 1362,64 millones. La principal fuente de cooperación es de procedimiento bilateral, dentro de la cual el mayor cooperante fue Estado Unidos. Dentro de los países que otorgaron cooperación Sur-Sur a Ecuador están: Brasil, Colombia, Panamá, Chile, Uruguay, Cuba, Argentina y México. (AGECI, 2010: 48)

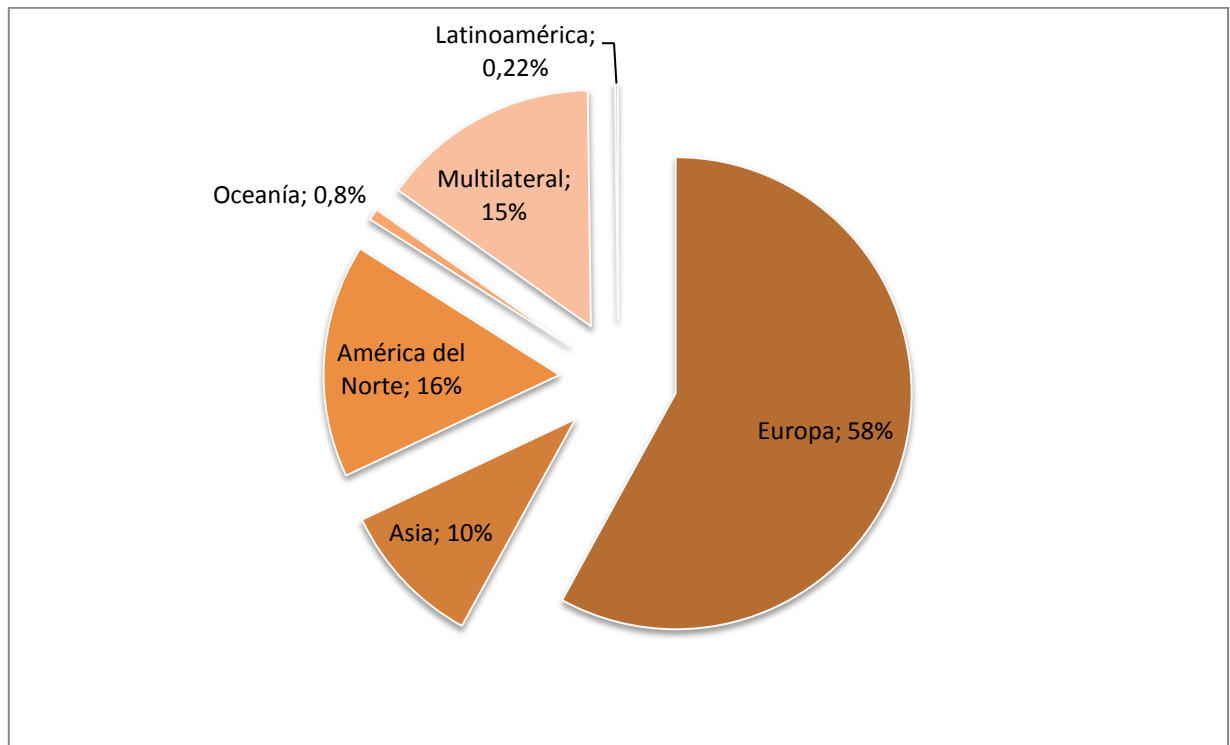
El monto destinado a la cooperación técnica en este período fue del 1,5%, esto significa USD 20.88 millones. El gobierno central recibió USD 675,35 millones, mientras que los gobiernos descentralizados USD 123.92 millones, entre cooperación financiera, técnica, becas, donaciones, etc. (AGECI, 2010: 48-49)

En el período del 2010 se desembolsaron USD 372.73 millones para un total de 1.327 programas, nuevamente se observa que la principal fuente de cooperación es la bilateral, se registra para este tipo de cooperación un monto de USD 189.56 millones, lo cual representa el 50.86% del total del monto desembolsado. (SETECI, 2011)

La cooperación técnica registró un monto de \$36.864.033,53, con 220 proyectos y equivale al 9,9%. Esta cooperación provino principalmente de Europa. La cooperación Sur - Sur equivale solamente al 0,22% y provino de 6 países sudamericanos como son: Brasil, Colombia, Chile, Panamá, Cuba, Perú. (SETECI, 2011)

En el gráfico a continuación, podemos observar el porcentaje de cooperación por continente hacia el Ecuador en el año 2010.

GRÁFICO 4  
PROCEDENCIA DE CINR HACIA ECUADOR 2010



Fuente: Informe de Cooperación no Reembolsable en el Ecuador 2010-2011  
Elaboración Camila Pérez

Como se puede apreciar en el cuadro, el porcentaje de cooperación recibido desde los países de Latinoamérica, es mínimo en comparación al recibido por Europa. Lo cual demuestra que aún cuando la Constitución nos entrega directrices claras en cuanto a la integración regional, en el año 2010 ésta no tuvo un logro importante en temas de cooperación.

La crisis mundial que se suscitó en el año 2008 Y 2009 trajo como consecuencia que países como Estados Unidos, España, Francia, Alemania, Italia y Bélgica anunciaran recortes y ajustes económicos en sus presupuestos para el 2011.(SETECI, 2011)

Esto, obviamente repercutió en la ayuda oficial al desarrollo, en dinero, que los países desarrollados otorgaban como cooperación internacional a todos los países receptores de la misma.



El Gobierno ecuatoriano como respuesta a la latente problemática de la caída de la cooperación internacional (entendida como cooperación financiera), por la crisis económica en los países desarrollados, decidió apostar por apoyos no monetarios, como asistencia técnica y transferencia tecnológica especialmente con los países de la región. (EL HOY, 2012)

En el año 2012, la Ministra del ex Ministerio Coordinador de Patrimonio, María Fernanda Espinosa, enfatizó en el interés de Ecuador en la posibilidad de cooperación en el campo técnico o intercambio de experiencias, transferencia de tecnologías, entre otros, que resumió en "*una forma de cooperación mucho más horizontal, de beneficio mutuo, de responsabilidades compartidas*". (María Fernanda Espinosa, El HOY, 2012)

En este sentido, desde el año 2012 se empezó a trabajar con mayor intensidad para responder, como país solidario a países que necesitan de experiencias en implementación de proyectos de desarrollo en Ecuador. Así se implementó cooperación con Chile, Nicaragua y Perú, Ecuador como país oferente de cooperación. (AGENCIA PÚBLICA DE NOTICIAS DEL ECUADOR Y SURAMÉRICA, ANDES. 2012)

## **2.2. Instituciones estatales reguladoras de la Cooperación**

Según la Constitución del Ecuador, como hemos mencionado anteriormente, la integración regional es prioritaria para el país, pero el proceso de integración y cooperación debe darse de manera coherente con los planes nacionales de desarrollo y los objetivos nacionales. Para el efecto se crearon dos Instituciones que se encargan de regular y facilitar los procesos de cooperación y de esta manera garantizar una coherencia entre la cooperación técnica que recibe el país y los objetivos nacionales prioritarios.

### **2.2.1. SETECI**

Mediante el Decreto Ejecutivo N. 699, del 30 de octubre, se crea la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI). El objetivo principal para el cual fue creada la AGECI fue para la ejecución de las estrategias de cooperación, las políticas y la reglamentación de gestión, el

desarrollo y uso de mecanismos de gestión del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional. Después, el 15 de julio de 2010, mediante el Decreto Ejecutivo No. 429, la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI) pasa a ser de Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. 2013)

La SETECI tiene gestión técnica, administrativa y financiera propias. El Gobierno Nacional creó el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) para ayudar a lograr alcanzar las prioridades de desarrollo del país, por medio del fortalecimiento y ejecución de programas y proyectos mediante el financiamiento de la cooperación no reembolsable y de asistencia técnica. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. 2013)

El Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional, está compuesto por las entidades responsables de la rectoría, coordinación, financiamiento y realización de las actividades de Cooperación Internacional, incluso el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social, Ministerio de Finanzas, Asociación de Municipalidades del Ecuador, Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales del Ecuador (CONAGOPARE), la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), las fuentes de Cooperación Internacional bilateral y multilateral, las Organizaciones No Gubernamentales Internacionales, los organismos sectoriales nacionales, los gobiernos provinciales, municipales y demás actores que tengan relación con recursos de financiamiento extranjero no reembolsable. El Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional está dirigido por el Comité de Cooperación Internacional (COCI). (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. 2013)

Es importante señalar que la SETECI es una institución adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, esto quiere decir que es una Institución autónomas en su funcionamiento y financieramente. Anteriormente el Ministerio de Relaciones Exteriores anteriormente tenía la facultad de negociar y ser rectores de las ONGs. La Cancillería delegó a la SETECI esta facultad, de ser rector de las ONGs que ingresan al país. (MARTÍNEZ. I, 2014)

La misión de la SETECI es

*"ser la institución rectora de la política pública de cooperación, innovadora, transformadora, creativa, generadora de políticas y modelos de gestión, referente de buenas prácticas a nivel nacional, regional e internacional y coherente con la filosofía del Buen Vivir. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. 2013)*

En el capítulo anterior, mencionamos los objetivos de la SETECI y las políticas de la Cooperación Internacional en Ecuador, en este sentido la Secretaría ha pensado en 5 estrategias Institucionales para la gestión de la cooperación.

Estas políticas son: (SETECI, 2011: 34)

1. Posicionar una nueva visión de la cooperación impulsando nuevas modalidades y acuerdos soberanos, especialmente en la región.
2. Identificar buenas prácticas e impulsar la oferta de cooperación.
3. Promover la inversión eficiente de los recursos financieros y técnicos.
4. Consolidar y transparentar la información de la cooperación.
5. Implementar un seguimiento y evaluación de los proyectos de cooperación.

Como parte de la gestión de la SETECI, se encarga de transparentar la labor de la cooperación internacional no reembolsable para que esta esté alineada con el Plan Nacional para el Buen Vivir y de esta manera construir una política exterior soberana. (SETECI, 2013)

Para el proceso de cooperación que se lleva a cabo en el país, es muy importante mencionar y aclarar que la SETECI no desembolsa recursos económicos a ningún organismo en el país, ya que su función es negociar con las partes oficiales de cooperación y firmar con ellos acuerdos internacionales. Es deber de la Secretaría, suministrar a las instituciones ecuatoriana información acerca de acuerdos, convenios y demás instrumentos de cooperación, actores, líneas y oportunidades de cooperación, a través de eventos, publicaciones, bases de datos, medios informáticos y otros medios. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

En el país, para financiamiento y ejecución de proyectos, se puede acceder a un financiamiento reembolsable o un financiamiento no reembolsable. La SETECI se ocupa únicamente de temas con financiamiento no reembolsable, en este está incluido, como se ha mencionado anteriormente la cooperación técnica.

Cuando existe un programa o un proyecto que esté priorizado y alineado a las política de cooperación del país, y este no puede ser financiado únicamente con fondos estatales, se puede acceder a una cooperación no reembolsable a través de las convocatorias realizadas por la SETECI para participar en las negociaciones con cooperantes oficiales, por la búsqueda de alianzas con cooperantes no gubernamentales o en el caso de los GADs, la búsqueda de alianzas con la cooperación descentralizada. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

La SETECI debe coordinar con los gremios (CONGOPE, AME, CONAGOPARE), con el objetivo de ofrecer asistencia técnica en temas de negociación, acceso a la información, creación, ejecución, seguimiento y evaluación de programas y proyectos que tengan financiamiento de cooperación internacional a los GADs. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

En cuanto a las instituciones nacionales, se realizan capacitaciones en materia de cooperación internacional, en función de la demanda y la disponibilidad de proyectos, con el objetivo de brindar las facilidades necesarias para la implementación de la cooperación.(SETECI, 2011)

Es necesario aclarar que no es necesario que todos los procesos de cooperación tengan que pasar primero por la SETECI; como se mencionó en el capítulo anterior, los GADs tienen un tratamiento especial, basados en los planes de Territorio y Ordenamiento territorial, el cual especifica la competencia del Gobierno Autónomo Descentralizado en cuanto a cooperación internacional.

Para temas de cooperación Internacional no reembolsable no oficial, las Instituciones del Estado pueden negociar la misma sin necesidad que pasen los proyectos primero por la SETECI.(MARTÍNEZ, I, 2014)

Para dar seguimiento a la cooperación y su aplicación en el país, la SETECI realiza evaluaciones cada cierto tiempo a los programas y proyectos de cooperación internacional no reembolsable que se encuentran ejecutándose, a nivel nacional, como territorial. La metodología que implementan es de tipo participativa y demanda la coordinación interinstitucional de las partes involucradas, incluidos los GADs. (MARTÍNEZ, I, 2014)

Los GADs, tienen así mismo el deber de realizar evaluación de impacto y seguimiento de los programas y proyectos de cooperación no reembolsable dentro de sus competencias y circunscripciones territoriales correspondientes, para lo cual la SETECI da asistencia técnica para la realización de estos procesos. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

La SETECI, organiza cada año mesas temáticas, que son espacios de discusión en donde los actores de cooperación se conocen y comparten información de actividades de cooperación que se llevan a cabo a nivel nacional, territorial y en los GADs. Se dan a conocer también las acciones que realiza el Estado. El objetivo de estas mesas es el de potenciar o re orientar las actividades de cooperación que se realizan a nivel nacional o de GADs. Es posible también en las mesas, reorientar recursos para el cumplimiento de los objetivos que deben ser cumplidos por las instituciones estatales y los GADs. (BRAVO, M.A, 2013)

Desde el año 2010 se han realizado 14 mesas temáticas a nivel global, 2 mesas temáticas a nivel territorial en Galápagos y Sucumbíos y una mesa temática de la mancomunidad del norte, realizada en abril de 2013. (BRAVO, M.A, 2013)

La SETECI cuenta con varios servicios de información como son el Geoportal, el catálogo de asistencia técnica ecuatoriana al mudo, matrices temáticas de fondos, el catálogo de la oferta de cooperación internacional no reembolsable, informes de registro, seguimiento y evaluación de programas y proyectos de cooperación, informes de cooperación, la revista Cooperamos y la revista digital, opinión pública de la Cooperación. Estas herramientas están a disposición de los ciudadanos y muestran datos de las actividades realizadas por la cooperación así como sus resultados. (SETECI,2011)

### **2.2.2. SENPLADES y cooperación**

La Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), fundada por Decreto Ley de Emergencia número 19, del 28 de mayo de 1954. En 1979, inició la planificación estatal en el Ecuador. Esta fue remplazada por el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE), con entes adscritas, como, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), el Fondo Nacional de Pre inversión, y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT). En 1998, en vez del CONADE, se estableció la Oficina de Planificación (ODEPLAN). (SECRETRÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2014)

En el 2004, con Decreto Ejecutivo No. 1372, se creó la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES. como institución técnica responsable de la planificación nacional, fusionando la anterior ODEPLAN y la Secretaría de Diálogo Social y Planificación. El artículo 255 de la Constitución Política del Ecuador, indica que el Sistema Nacional de Planificación tendrá a su cargo una institución técnica dependiente de la Presidencia de la República, con la intervención de los gobiernos seccionales autónomos y de las organizaciones sociales que determine la Ley. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2014)

En el año 1994, en práctica de la Ley de Modernización emitida en 1993, como órgano adscrito a la Presidencia de la República, se creó el Consejo Nacional De Modernización Del Estado (CONAM) para fomentar la modernización del Estado, la descentralización, desinversiones, privatizaciones, concesiones y reforma del Estado. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2014)

Como se mencionó en la primera parte de este capítulo, en el año 2000, el Ecuador se comprometió con los demás países miembros de las Naciones Unidas, a realizar acciones para cumplir los 8 objetivos del milenio, que deberán ser logrados hasta el año 2015. Para alcanzar esto, se estableció la Secretaría Nacional de los Objetivos del Milenio (SODEM), con Decreto Ejecutivo No. 294 el 1 de julio del 2005, y es adscrita a la Presidencia de la República. (UNITED NATIONS, 2005)

Con Decreto Ejecutivo No.103 del 22 de febrero de 2007, se vincularon el Consejo Nacional de Modernización del Estado, CONAM; y la Secretaría Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, SODEM; a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2014)

Como parte de la gestión que debía emprender la SENPLADES, se empezó a trabajar en la creación del Plan Nacional de Desarrollo para el período 2007-2010.

Para el efecto, se tomó como base el Plan para la Revolución Ciudadana, esta trazaba los grandes lineamientos de una agenda para el desarrollo sostenible y equitativo del Ecuador. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2007)

El Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 es un documento que marcó la ruta del accionar del Gobierno en este período, y esto permitió dirigir el desarrollo nacional hasta enero de 2011. Este Plan fue elaborado a través de la orientación técnica y metodológica de la Secretaría de Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), en coordinación con los equipos técnicos de los distintos Ministerios y Secretarías de Estado. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2007)

Este Plan recupera una visión que permite alcanzar el buen vivir, para esto, según la SENPLADES, el Estado debía recuperar sus capacidades de gestión, planificación, regulación y redistribución así como profundizar los procesos de desconcentración, descentralización y participación ciudadana. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2007)

El Plan propone una nueva lógica de planificación con 12 grandes objetivos nacionales de desarrollo humano, los cuales en su momento, fueron ya planteados por el gobierno en su Plan Plurianual remitido al Congreso Nacional en marzo de 2007, estos son: (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2007)

**Objetivo 1:** Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial

**Objetivo 2:** Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía

**Objetivo 3:** Aumentar la esperanza y la calidad de vida de la población.

**Objetivo 4:** Promover un medio ambiente sano y sustentable y garantizar el acceso seguro al agua, aire y suelo.

**Objetivo 5:** Garantizar la soberanía nacional, la paz y auspiciar la integración latinoamericana.

**Objetivo 6:** Garantizar el trabajo estable, justo y digno.

**Objetivo 7:** Construir y fortalecer el espacio público y de encuentro común.

**Objetivo 8:** Afirmar la identidad nacional y fortalecer las identidades diversas y la interculturalidad.

**Objetivo 9:** Fomentar el acceso a la justicia.

**Objetivo 10:** Garantizar el acceso a la participación pública y política.

**Objetivo 11:** Establecer un sistema económico solidario y sostenible.

**Objetivo 12:** Reformar el Estado para el bienestar colectivo.

El Plan Nacional de Desarrollo 2007 -2010, recogió las principales agendas elaboradas en los nueve primeros meses de gestión del gobierno de Rafael Correa, como son el Programa Económico del Gobierno Nacional 2007-2010, la Agenda Social 2007 y la Agenda Ambiental, entre otras.

Con este documento como partida, la SETECI priorizó los objetivos 1,2,3,4,11 y 12, para los procesos que se llevaron a cabo en la captación de cooperación internacional. (SETECI, 2010: 85)

En el año 2009, se realizó una actualización del Plan Nacional de Desarrollo y fue denominado Plan Nacional para el Buen Vivir 2009 – 2013. En este Plan actualizado constan los mismos objetivos para el Buen Vivir que fueron planteados en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010, pero con modificaciones que se realizaron bajo parámetros relacionados con el desempeño de las metas nacionales, las distintas propuestas de acción pública sectorial y territorial y con la necesidad de concretar los desafíos enmarcados en la Constitución del 2008. (SENPLADES, 2009)



El artículo 280 de la Constitución vigente del Ecuador dice lo siguiente:

*"El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores". (CONSTITUCIÓN 2008. 2008: 137).*

Con las actualizaciones realizadas los objetivos quedaron de la siguiente manera: (SENPLADES, 2009)

**Objetivo 1:** Auspiciar la igualdad, unión e integración social y territorial en la diversidad.

**Objetivo 2:** Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.

**Objetivo 3:** Mejorar la calidad de vida de la población

**Objetivo 4:** Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable

**Objetivo 5:** Garantizar la soberanía y la paz, e impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana.

**Objetivo 6:** Garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas.

**Objetivo 7:** Construir y fortalecer espacios públicos, interculturales y de encuentro común.

**Objetivo 8:** Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.

**Objetivo 9:** Garantizar la vigencia de los derechos y la justicia

**Objetivo 10:** Garantizar el acceso a la participación pública y política.

**Objetivo 11:** Establecer un sistema económico social, solidario y sostenible.

**Objetivo 12:** Construir un Estado democrático para el Buen Vivir.

Para el estudio del presente trabajo se tomará el objetivo número cuatro para el análisis de la cooperación internacional técnica en materia ambiental.

Con el objetivo de promover la desconcentración del Estado, la SENPLADES, conformó niveles administrativos de planificación. Entre ellos se encuentran las zonas que están constituidas por provincias, por una proximidad geográfica, cultural y económica. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2014)

La SENPLADES dividió al país en 9 zonas de planificación. Cada zona está formada por distritos y por circuitos. En este nivel se coordina estratégicamente las instituciones del gobierno, por medio de la gestión de la planificación para la creación de políticas en el área de su jurisdicción. (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO, 2014)

**GRÁFICO 5**  
**ZONAS DE PLANIFICACIÓN SENPLADES**



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo  
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

En el gráfico número 5, podemos observar la división por zonas del país, la cual fue realizada por la SENPLADES. Esta división no ha cambiado.

Con la división zonal realizada, se facilitan los procesos de cooperación en el país ya que como se ha mencionado anteriormente, es posible acceder a la misma sin necesidad de pasar por la SETECI primero, esto ha traído grandes beneficios a los GADs de las diferentes zonas de planificación del país, de esta manera el beneficio que tiene cada zona de planificación, obedece a sus necesidades independientemente de si existen las mismas en otras zonas del país o no.

Para entrar en un proceso de cooperación internacional no reembolsable, pero que sea financiera, es necesario que se dé proceso por medio de SENPLADES. Una vez que se entreguen los documentos a esta Institución y se siga el debido proceso, la SENPLADES deberá analizar el proyecto y determinar si se lo prioriza o no en conformidad con el Plan Nacional del Buen Vivir.

Con este antecedente, es necesario aclarar que solo los proyectos cuyos componentes vayan a formar parte del Presupuesto General del Estado como contraparte de cooperación, esto en conformidad al artículo 60 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas instituye que los programas y proyectos de inversión que la SENPLADES envuelva en el plan anual de inversiones del presupuesto general del Estado sean priorizados, en concordancia con el I Plan Nacional de Desarrollo. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

En el caso de las instituciones que no forman parte del Presupuesto General del Estado, la prioridad será dada de la siguiente manera:  
(SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

- Empresas públicas: a través de sus respectivos directorios;
- Universidades y escuelas politécnicas: por parte de la máxima autoridad;
- Gobiernos autónomos descentralizados: la máxima autoridad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado
- Seguridad social: su máxima autoridad
- La banca pública: de conformidad con sus marcos legales pertinentes; y, en ausencia

- de disposición expresa, se ejecutará por parte de cada uno de sus directorios

La SENPLADES como Institución rectora de la política pública tiene una importancia muy grande al momento de iniciar un proceso de cooperación ya que esta debe obedecer al cumplimiento de los objetivos planteados en el Plan Nacional del Buen Vivir, los cuales marcan la dirección hacia la cual debe enfocarse no solo la cooperación internacional sino al acciones que se ejecutan a nivel nacional.

Para poder ser más eficaces al momento de buscar cooperación, es necesario centrarse en las necesidades individuales de las zonas de planificación, que fueron delineadas por la SENPLADES, para así tener proyectos específicos que atiendan a las necesidades de cada zona y no generalizar las carencias ni necesidades de cooperación.

Si bien es cierto que en temas de cooperación técnica la SENPLADES no interfiere, es posible que existan componentes económicos en los proyectos internacionales que, como se explicó anteriormente, necesitan ser priorizados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

### **2.3. Procesos para acceder a la cooperación Sur - Sur**

Para que las Instituciones estatales y los GADs puedan acceder a la cooperación sur-sur, existen procesos que deben ser seguidos para captación y aplicación de los recursos de cooperación técnica, teniendo en cuenta varias aclaraciones que serán presentadas a continuación.

Antes de dar a conocer los debidos procesos que se deben realizar para acceder a la cooperación Sur-Sur, es necesario conocer que la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI, por ley, es la entidad encargada de planificar, negociar, registrar y administrar el catálogo de la cooperación internacional Sur-Sur. No está dentro de sus competencias la gestión y el seguimiento de la misma. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

No es el mismo caso para la cooperación Sur-Sur que se da en los GADs, ya que como se ha venido explicando, la negociación, planificación, administración, implementación están a cargo de los GADs, en este caso la SETEI brinda apoyo técnico servicios e información y acreditación a ONG internacionales. (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2014)

Con esta aclaración, a continuación se dará a conocer el proceso necesario para acceder a la cooperación Sur- Sur.

La SETECI cuenta con varios espacios de negociación, en los cuales se identifican posibles actividades de cooperación que pueden ayudar al país a cumplir con los objetivos del PNBV, entre estas se encuentran intercambio de experiencias, becas, e intercambio de profesionales, capacitaciones, entre otras actividades que constituyen la cooperación técnica

Estos espacios pueden ser: Comisiones mixtas, mesas de trabajo, negociaciones bilaterales. Una vez que se negocia y se han identificado los posibles escenarios de cooperación, la SETECI procede a firmar un convenio y actas de cooperación, que son instrumentos legales internacionales incluyentes para los países que lo conforman. (MARTÍNEZ. I, 2014)

Es importante aclarar que estos instrumentos son generales, para de este modo permitir que cada Institución del gobierno pueda acceder a la cooperación en los distintos ámbitos.

Con esta información como punto de partida, existen dos caminos para que las Instituciones puedan acceder a la cooperación; la primera: mediante el Catálogo de la Oferta de la Cooperación Internacional; y el segundo por medio de instrumentos vinculantes por medio de la Cancillería. (MARTÍNEZ. I, 2014)

En el primer caso, se cuenta con el Catálogo de Oferta de la Cooperación Internacional, el cual recoge el detalle de lo que los países u organismos de cooperación ofertan, así como las modalidades de, fuentes, mecanismos, actores, convenios, programas y proyectos internacionales y nacionales, montos disponibles, temas prioritarios de intervención, recursos disponibles, contactos, fichas políticas, económicos y sociales. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

Una vez que estén identificadas las actividades para la cooperación, en conformidad con el PNBV, las Instituciones pertinentes de cada país, la que

oferta y la receptora, se ponen de acuerdo en los acuerdo de cooperación como son la vigencia, objetivos, modalidad y actividades. Una vez que esté listo y firmado el acuerdo entre las dos instituciones de cada país, es necesario registrar el proyecto en la SETECI. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

Para conseguir el certificado de registro de proyectos o programas de cooperación internacional de la SETECI, se necesitan los siguientes requisitos:

1. Solicitud a la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional del registro del proyecto/programa.
2. El documento que contiene información del proyecto/programa
3. Copia autenticada del Convenio Específico.
4. Ficha de Proyecto actualizada.

En el punto cuatro, la ficha de cooperación Sur-Sur, se debe incluir varios datos, los cuales constan en el anexo 1 de este trabajo.

El registro de los proyectos sirven para dar un seguimiento y registrar los proyectos y las actividades realizadas en los proyectos y los programas con fines de información. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014).

En el segundo caso, por instrumentos internacionales vinculantes por medio de la Cancillería, las instituciones estatales o los GADs, pueden identificar cooperación directamente por su cuenta con instituciones de otros países que ofrezcan medios de cooperación técnica, siempre obedeciendo, una vez más, a los objetivos del PNBV; realizar los acercamientos necesarios para concretar el proceso y suscribir los instrumentos vinculantes, se puede acceder a acuerdos interinstitucionales, memorandos de entendimiento, que son los dos más comunes. Una vez que estén firmados, se da a conocer a Cancillería sobre los acuerdos para su registro.

Es muy importante que los procesos de cooperación sean registrados sea por la SETECI o por medio de la Cancillería del país, ya que de esta manera los procesos realizado son oficiales y quedarán registrados en la

Instituciones para evaluar el desempeño de las Instituciones y las acciones que se llevan a cabo para dar cumplimiento con los objetivos del PNBV.

Es muy importante mencionar que de acuerdo a la teoría de la interdependencia, lo anterior está regulado por lo que se denomina “regímenes internacionales” que son el conjunto de normas y procedimientos para guiar a los Estados y a los actores transnacionales en varios temas que incluyen la ayuda para el desarrollo, la protección del medio ambiente y la conservación (AGUIRRE, 2006), Por este motivo, según las prioridades nacionales, el gobierno crea su política exterior, de manera que esta sea coherente con la política interna.

#### **2.4. Regulaciones institucionales en torno a la Cooperación Sur - Sur**

La cooperación sur-sur comprende una lista muy amplia de actividades que pueden ser aplicadas en el país en pro del cumplimiento de los objetivos nacionales del Plan Nacional para el Buen Vivir, para su aplicación, existen regulaciones que difieren dependiendo de los intereses de cada institución. A continuación hablaremos de dichas regulaciones.

Como hemos mencionado a lo largo del trabajo, las Instituciones públicas pueden realizar sus propias negociaciones de cooperación, pero esta debe siempre responder a los Acuerdo País firmados con la Agencia y del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo.(SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2014)

Si un programa no consta en estos marcos, no procede suscribirlo. Además, estos programas deben estar alineados al Plan Nacional de Desarrollo y a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, para los GADs.

Cada Institución, de acuerdo a su gestión, establece sus prioridades de trabajo y sus lineamientos de priorización de cooperación, además de que el proceso interno de cada institución depende de la organización que tenga. En general los pasos que siguen las Instituciones estatales son las explicadas anteriormente y depende de sus autoridades decidir si optan con el catálogo de

oferta de cooperación o los instrumentos vinculantes para suscribir un proyecto o programa de cooperación.

## **2.5. Cooperación Sur – Sur en cifras**

Como se mencionó al principio del capítulo, la AOD en la mayoría de los países de Iberoamérica decayó por la calificación otorgada a estos países por la CAD de países de renta media alta. En este sentido, en esta parte del capítulo se realizará un análisis de la situación de la cooperación Sur-Sur, como respuesta a la disminución de ayuda al desarrollo y como directriz que dicta la Constitución del Ecuador.

En cualquiera de sus modalidades, la cooperación Sur-Sur, permite que los países compartan las capacidades aprendidas en determinadas áreas (sociales, económicas o medioambientales, entre otras) con aquellos países de la región que presentan necesidades en ciertas áreas. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2007)

Los países iberoamericanos han aumentado la participación y el impulso de la Cooperación Sur-Sur, ya sea en su modalidad Horizontal o Triangular.

Para el año 2006, los países con niveles de ingresos más altos se inclinaban a participar más acciones, en este sentido Argentina, Brasil, Colombia, Cuba, Chile, México y Venezuela fueron los países que impulsan un mayor número de proyectos de Cooperación Horizontal. Estos países, de la misma manera fueron receptores de cooperación y donantes. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2007)

En el caso de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua en Centroamérica; Bolivia, Ecuador y Perú en la zona andina; Paraguay en el Cono Sur y República Dominicana en El Caribe, fueron los principales receptores de esta cooperación. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2007)

En el año 2007 los países que ofertaron mayor cooperación a países de Iberoamérica fueron: Cuba (con el 45%); México (15%); Argentina, Chile y



Venezuela (un tercio del total entre los tres); y Colombia y Brasil (con 10%). Otros países (Uruguay, Panamá, Perú, Costa Rica, Ecuador y Honduras) ofertan alguna acción de cooperación en al menos una ocasión. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2008)

En América Latina entre 2007 y 2008, las acciones de Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral aumentaron un 27%. En 2007 se contabilizaron 1480 acciones, mientras que en el 2008 1879. El 80% de ofertas fue ocupado por Cuba, Argentina, México y Brasil. El 20% restante fueron ofrecidas por Chile, Venezuela y Colombia, en mayor intensidad y por Uruguay, Costa Rica, Honduras, Nicaragua, El Salvador, Panamá, Perú y Ecuador. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2009)

Por el otro lado, Venezuela recibió más la mitad de la cooperación. El Salvador y Bolivia recibieron 18%; los países del Caribe, Ecuador, Perú, Colombia, Nicaragua y Honduras con el 2,6% y Brasil, Uruguay, Argentina, Chile, México y Panamá recibieron el 4%. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2009)

En el año 2008, Ecuador concentró el 27% de las acciones ejecutadas bajo la modalidad de Cooperación Triangular. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2009)

En el año 2009, se registraron 881 proyectos de Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral entre los países iberoamericanos. Cuba y Venezuela ejecutaron el mayor porcentaje; ya que son los dos primeros oferentes de la región. México, Brasil y Argentina representaron 10%; junto a Colombia 8,7% y Chile 6,2%, mientras que Bolivia, Ecuador, Costa Rica, Guatemala, Paraguay y Uruguay, ofrecieron el 3,5% restante. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2010)

Por otro lado, en cuanto a países receptores, el 45% se destinaron a 12 países divididos de la siguiente manera: 2,5% y un 4,9%: por bloques subregionales, Costa Rica, El Salvador, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana; Colombia y Ecuador; Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Mientras tanto, Venezuela y Cuba fueron también los principales receptores, concentrando cada uno de ellos en torno a un 16-17% de los

proyectos en el año 2009. Este mismo porcentaje alcanzaron de manera conjunta Guatemala y Bolivia, que son, respectivamente el tercer y cuarto país receptor con más volumen de proyectos recibidos. Por su parte Chile, Honduras y Perú registraron un volumen de proyectos inferior al 2,5%. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2010)

En el caso de los proyectos de Cooperación Sur-Sur y Triangular, en la región se presentaron 46 proyectos. Chile ejecutó un 40% de las acciones y proyectos; otro entre México, Brasil y Argentina un 40%; Costa Rica, Venezuela y Bolivia con 9%, 7% y 2%, respectivamente. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2010)

En el caso de países receptores, El Salvador compone el 20%, Bolivia y Paraguay 17% cada uno, Ecuador 13%. Por debajo de estos se ubicaron Costa Rica, Colombia y Nicaragua que receptaron 7 % y 9%; Guatemala, República Dominicana y Honduras entre un 2% y 4%. . (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2010)

Para el año 2010, se registraron un total de 529 proyectos de Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral. Según la Secretaría General Iberoamericana de Cooperación Sur-Sur, el 96% de los proyectos se dieron para la transferencia de capacidades desde Brasil y Cuba, siendo estos dos países quienes ofertaron más proyectos, con un total de 60%. México y Argentina suman 27%, mientras que Chile y Colombia alcanzaron un 9%. El restante 4% lo conforma cooperación ofrecida por Perú, Ecuador, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana. (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2011)

Para el caso de países receptores en el año 2010, El Salvador, Nicaragua, Bolivia y Colombia ejecutaron el 40% de los proyectos, Paraguay, Costa Rica, Guatemala, México y Perú ascendieron al 27,8%; Ecuador, Venezuela, Cuba, República Dominicana, Brasil, Panamá y Uruguay con el 26,8%. El 5,5% de los proyectos restantes fueron ejecutados en Honduras (2,5%), Argentina (2,1%) y Chile (0,9%). . (SECRETARÍA GENERAL IBEROAMÉRICANA, 2011)

En cuanto a la Cooperación Sur-Sur Triangular, en los países iberoamericanos se registraron 42. Chile, México y Brasil, participaron en un 93% de los 42 proyectos. El 7% restante. Como receptores y destinatarios de la cooperación triangular, se encuentran Paraguay con casi 33%; El Salvador con 14%; Ecuador, Bolivia y Colombia juntos con 30%; Guatemala 7,1%; Costa Rica, Nicaragua, República Dominicana, Perú y Uruguay con 2,4% cada uno.

En el año 2011, para la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral, se registraron 586 proyectos. La cooperación fue ejecutada en su mayoría por Brasil, Argentina y México, quienes ofertaron el 70%, Colombia, Cuba y Chile, con 25%. El 5% restante, fue ofertado por casi una decena de países entre los que se encuentran destacados Uruguay y Ecuador, con una ejecución conjunta de 20 proyectos. Costa Rica y Perú ejecutaron 4 y 3 proyectos respectivamente. (PROGRAMA IBEROAMERICANO PARA FORTALECIMIENTO DE COOPERACIÓN SUR-SUR, 2012)

Como países receptores de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral, Paraguay, obtuvo el 10%, entre Bolivia y El Salvador el 20%; México y Costa Rica, Venezuela, Colombia, Ecuador y Perú entre un 5% y un 7,5%; Argentina, Uruguay, Cuba, Honduras, Guatemala, Nicaragua, República Dominicana y Panamá con el 2,5% y 5% y por último, Brasil y Chile 1,9% y 0,7% respectivamente. (PROGRAMA IBEROAMERICANO PARA FORTALECIMIENTO DE COOPERACIÓN SUR-SUR, 2012)

Según la Secretaría General Iberoamericana y su Programa de Fortalecimiento de Cooperación Sur-Sur, un patrón general en lo que respecta a los países que más fueron receptores y oferentes de cooperación, es que Cuba, México y Brasil, entre los años 2007 y 2011, son los países que más han ofertado su cooperación, mientras que Venezuela y El Salvador son los dos países que más han recibido la cooperación.

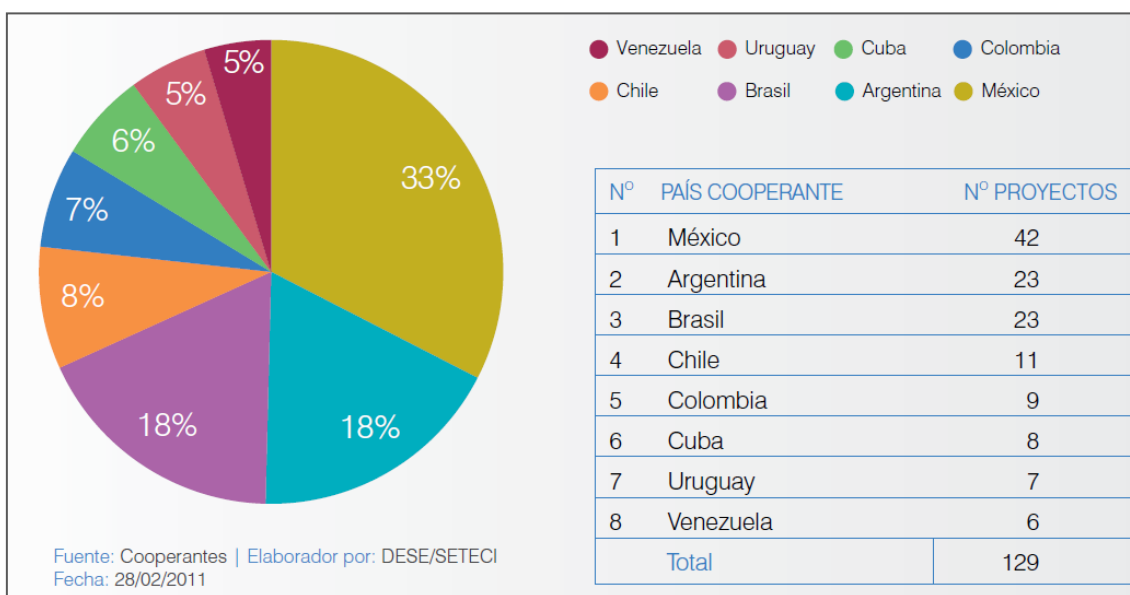
En el caso específico de Ecuador, La cooperación sur - sur, en su mayoría, se ejecuta bajo la modalidad de cooperación técnica y de tipo horizontal. En el período 2007 - 2010 se ejecutaron 129 proyectos por USD 24,81 millones, que representan un 5,2% del total de proyectos y el 1,4% del monto plurianual de cooperación; en este contexto es muy importante aclarar que la valoración mencionada no quiere decir que se recibió en dinero ese

monto, sino es la contabilidad de tipo administrativo, ya que en temas de cooperación técnica no se reciben montos de dinero para ejecutar la cooperación. (DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN, 2011)

En este sentido la valoración del impacto de la cooperación técnica no se la hace por montos generados de dinero, sino por el beneficio y el impacto generado. (MARTÍNEZ,I, 2014)

A continuación se presenta un cuadro en donde se puede apreciar la distribución de la cooperación Sur-Sur en función del porcentaje de intervenciones entre los años 2007 y 2010 que Ecuador recibió de varios países de la región.

**GRÁFICO 6**  
DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN SUR - SUR POR PAÍS COOPERANTE EN FUNCIÓN DEL NÚMERO DE INTERVENCIONES Y/O ACCIONES EJECUTADAS EN EL ECUADOR 2007 - 2010



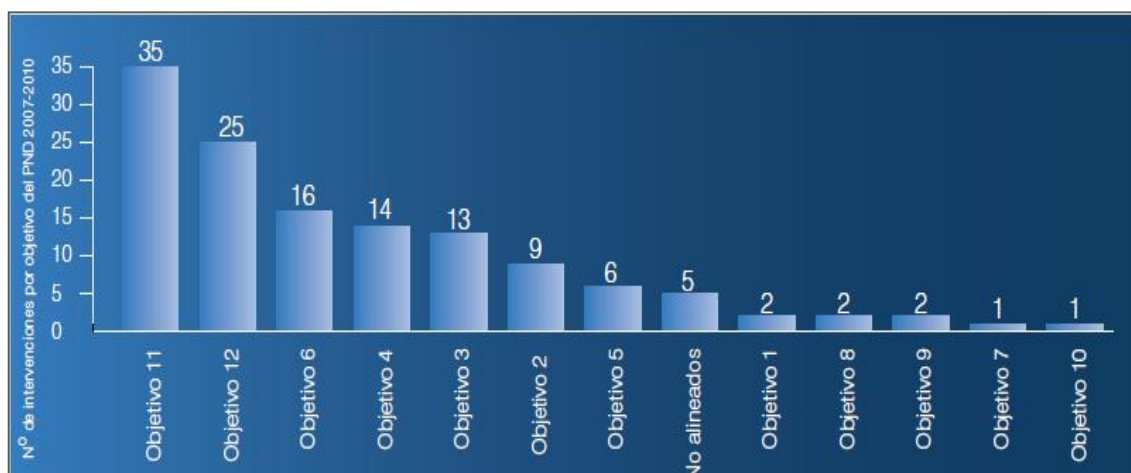
Fuente: Revista Cooperamos Secretaría Técnica de Cooperación Internacional.  
Elaboración: SETECI

Como se puede apreciar en el gráfico, Ecuador ha recibido cooperación en su mayoría de México con 42 proyectos en el período 2007-2010, seguido por Argentina con 23 proyectos y en tercer lugar, Brasil con 23 igualmente. Venezuela por su parte aportó solamente con 6 proyectos en este período. (DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN, 2011)

Los proyectos que se receptaron en el período 2007-2010 se concentraron principalmente en el fortalecimiento de capacidades de los agentes receptores en los sectores productivo y administrativo, especialmente en temas de formación de talento humano de servidores del sector público. (DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN, 2011)

En el siguiente gráfico, se detalla la distribución de la cooperación sur - sur por número de intervenciones para cada objetivo del PNBV 2007 - 2010:

**GRÁFICO 7**  
DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN SUR - SUR POR NÚMERO DE INTERVENCIONES EN EL ECUADOR POR OBJETIVO DEL PNBV 2007 - 2010



Fuente: Revista Cooperamos Secretaría Técnica de Cooperación Internacional.  
Elaboración: SETECI

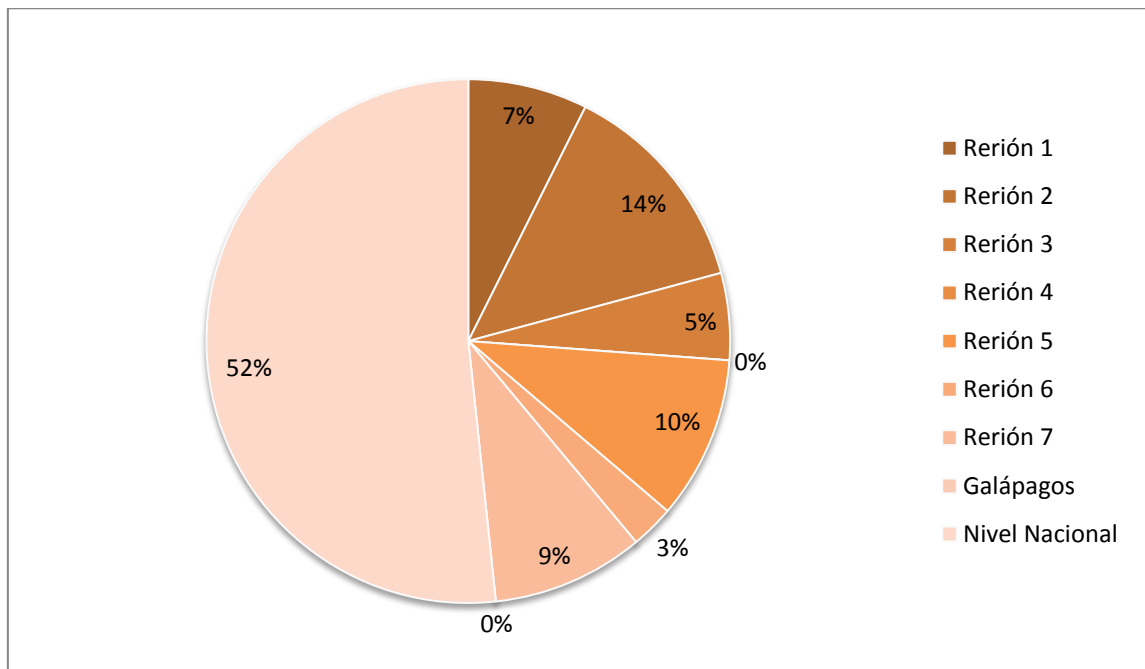
Como podemos observar en el gráfico, los objetivos del PNBV que concentra el mayor número de intervenciones son los objetivos 11 y 12, que se refieren a temas económicos sociales, y construcción de un estado democrático.

Según la SETECI, la distribución por número de intervenciones para la cooperación sur - sur, concentró un 52% en proyectos a nivel nacional y un 48% se distribuye en los territorios del país. En este sentido, las regiones que tuvieron más intervenciones son la 1, 2 y 3. La región con menor recepción de cooperación es Galápagos con cero proyectos al igual que la región.

(DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DIRECCIÓN DE ENLACE, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN, 2011

A continuación se presenta un gráfico en el que se muestra por porcentaje la recepción de cooperación sur-sur en el país por regiones y a nivel nacional.

GRÁFICO 8  
CONCENTRACIÓN DE COOPERACIÓN SUR-SUR POR REGIONES Y A NIVEL NACIONAL POR REGIÓN RECEPTORA 2007-2010



Fuente: Revista Cooperamos Secretaría Técnica de Cooperación Internacional.  
Elaboración: Camila Pérez

Según la SETECI, los proyectos que se llevaron a cabo entre los años 2011- 2013 con países de la región son los siguientes: (SETECI. 2013)

**Chile:**

- Fortalecimiento Institucional y Modernización del Estado
- Justicia y Seguridad Ciudadana
- Fomento Productivo, innovación y competitividad
- Superación de la Pobreza e Inclusión Social

**El Salvador:**

- Medio ambiente
- Justicia y seguridad ciudadana
- Migración y movilidad humana
- Educación
- Fortalecimiento Institucional y Modernización del Estado
- Fomento productivo, innovación y competitividad
- Cultura y Deportes
- Turismo
- Servicios Bancarios y Financieros
- Superación de la pobreza e inclusión social

**Perú:**

- Medio ambiente
- Justicia y seguridad ciudadana
- Migración y movilidad humana
- Educación
- Cultura y Deportes
- Superación de la pobreza e inclusión social
- Comité Técnico Binacional

**Brasil:**

- Fomento productivo / materia agropecuaria
- Salud
- Desarrollo social
- Medio ambiente
- Salud
- Telecomunicaciones

**Argentina:**

- Ciencia, tecnología e innovación
- Cultura y deportes
- Educación

- Fomento productivo, innovación y competitividad
- Fortalecimiento institucional y modernización del Estado
- Justicia y seguridad ciudadana
- Salud
- Superación de la pobreza e inclusión social

Como hemos podido observar a lo largo de este capítulo, la calificación que obtuvo el país por parte de la CAD, repercutió en gran parte a que la cooperación sur-sur en el país crezca; ya que al disminuir la cooperación que venía de países desarrollados, se debía buscar una manera de poder obtener los mismos beneficios que esta cooperación traía al país. Con este antecedente y la instrucción que consta en la Constitución de fortalecer la integración regional, Ecuador empezó a trabajar conjuntamente con países de la región que pueden satisfacer las necesidades que el país tiene en varios temas.

Espacios como la UNASUR y la CELAC, han permitido una mayor integración ya que en estos espacios se negocian actividades y objetivos comunes que traen beneficios tanto al país oferente como al receptor de la cooperación.

Instituciones ecuatorianas que regulan los procesos de cooperación y la evaluación de los mismos en el país han logrado alinear los objetivos nacionales con los requerimientos de cooperación de las distintas instituciones y los GADs, los cuales han captado cooperación de diversos países de la región para así lograr cumplir tanto los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir como los objetivos del milenio.

En este capítulo hemos analizado la situación de Ecuador en temas de cooperación internacional y su estado después de la nueva calificación la CAD y la AOD. Con dichos cambios, el país ha tenido que priorizar ciertos temas para receptar recursos de cooperación, para el efecto se explican las regulaciones vigentes, a la fecha de este estudio, de acceso a la cooperación técnica. Debe existir una coherencia entre los objetivos nacionales de desarrollo y los planes de cooperación, por este motivo, se dieron a conocer los distintos objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir, que son la principal directriz al momento de acceder a la cooperación internacional. De este modo se cumple con el segundo objetivo específico de este estudio en el cual se



buscaba identificar las instituciones que intervienen en la cooperación y la coordinación de éstas con el Estado ecuatoriano.

### **CAPITULO III**

## **BENEFICIOS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA SUR -SUR EN ECUADOR E INSTITUCIONES DE APOYO**

### **3.1. Normativa legal**

En temas ambientales, existen varias leyes y normativas que direccionan el funcionamiento del Estado y el Ministerio del Ambiente. Se debe tener control sobre temas como vida silvestre, áreas protegidas, forestal, entre otros. A continuación se conocerá dicha normativa.

La normativa legal que rige el accionar del Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE) se basa en la Constitución; la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre, publicada en el Registro Oficial No. 64 de 24 de agosto de 1981; La ley de Gestión Ambiental, publicada en el Registro Oficial No. 245 de 30 de julio de 1999; el Texto Unificado de Legislación Secundaria del Ministerio del Ambiente, expedido mediante Decreto Ejecutivo No.3399, publicado en el Registro Oficial No. 725 de 16 de diciembre de 2002. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

La Ley de Gestión Ambiental establece que la Autoridad Ambiental Nacional la ejerce el Ministerio del Ambiente, que es la instancia rectora, coordinadora y reguladora del sistema nacional descentralizado de Gestión Ambiental. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

El MAE, como hemos mencionado anteriormente, debe articular sus acciones también con lo dispuesto por la Secretaría Nacional de Planificación del Desarrollo – SENPLADES, en su PNBV. Para el efecto, el Ministerio del Ambiente tuvo que rediseñar su institucionalidad y reafirmar el rol de Autoridad Ambiental Nacional; para lo cual, desarrolló la Política Ambiental Nacional (PAN). La PAN, es la política sectorial que administra la Gestión Ambiental a nivel nacional. y se lo desarrolló como el del Plan Estratégico 2009-2014, en este documento se dan a conocer las acciones específicas que la PAN propone, que son: valorizar los recursos naturales estratégicos renovables para que Estado, Sociedad y Economía reconozcan su justa importancia. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

Con respecto a la Constitución, el artículo 395 establece que el Estado reconoce los siguientes principios ambientales: (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

1) El Estado garantizará una guía sustentable de desarrollo ambientalmente ecuánime y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras.

2) Las políticas de gestión ambiental se emplearán de manera transversal y serán de obligatorio desempeño por parte del gobierno en todos sus niveles y por todas las personas naturales y jurídicas en país.

3) El Estado garantizará la participación activa y permanente de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades afectadas, en la planificación, ejecución, y control de toda actividad que forme impactos ambientales.

4) En caso de existir preguntas sobre el alcance de las disposiciones en materia ambiental, éstas se emplearán en el sentido más conveniente a la protección de la naturaleza.

Para conectar las políticas del Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV), el MAE planteó una serie de objetivos para trabajar en concordancia con el PNBV. En la siguiente tabla, se dan a conocer los objetivos de PNBV y los del PAN como articulación. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2010)

TABLA 1  
OBJETIVOS DEL PAN CON RELACIÓN AL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR

| PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR   | PLAN ESTRATÉGICO MAE  |
|--|---|
| OBJETIVO   | OBJETIVO  |
| Establecer un sistema económico, social, solidario y sostenible.                           | Incorporar los costos y beneficios ambientales y sociales en los indicadores económicos, que permitan priorizar actividades productivas de menor impacto y establecer mecanismos de incentivo adecuados.  |
| Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.        | Generar información sobre la oferta de Recursos Naturales Estratégicos renovables por ecosistema para su manejo integral.   |
| Auspiciar la igualdad, la cohesión y la integración social y territorial en la diversidad. |   |
| Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.        | Reducir la vulnerabilidad ambiental, social y económica frente al cambio climático, concienciar a la población sobre las causas y efectos de este fenómeno antropogénico, y fomentar la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en los sectores productivos y sociales. |
| Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.        | Reducir el consumo de recursos (agua, papel electricidad) y de producción de desechos   |
| Garantizar la vigencia de los derechos y la justicia.                                      | Manejar la conflictividad socio ambiental a través de la incorporación de los enfoques de participación ciudadana, e interculturalidad y/o género en los proyectos de gestión ambiental.  |
| Mejorar la calidad de vida de la población.  |   |

|  |   |
|--|---|
| Establecer un sistema económico, social, solidario y sostenible.   |   |
| Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad. |   |
| Garantizar la vigencia de los derechos y la justicia.  | Definir y determinar información e investigación válidas y pertinentes para mejorar la gobernanza ambiental en los ámbitos de la normativa, la dinámica internacional y la participación ciudadana. |
| Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.                                |   |
| Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.  |   |
|  | Fortalecer la institucionalidad del MAE   |

Fuente: Planificación Estratégica Ministerio del Ambiente  
Elaboración: Ministerio del Ambiente

El tema de fortalecimiento institucional del MAE, no responde a ningún objetivo en específico, pero es una acción necesaria para dar continuidad a los proyectos y acciones que realiza el Ministerio del Ambiente para el cumplimiento tanto de los objetivos del PAN como del PNBV.

La cooperación internacional a la que el MAE accede y capta tiene que estar completamente alineada al cumplimiento de los objetivos institucionales que el MAE propone en el PAN, por lo tanto alineados al Plan Nacional del Buen Vivir.

### 3.2. Ministerio del Ambiente

El Ministerio del Ambiente como Autoridad Ambiental Nacional, basa su accionar en varias leyes que fueron mencionadas anteriormente. Es importante conocer la organización y funcionamiento de esta Institución para entender su gestión internacional y sus prioridades de cooperación técnica y de esta manera evidenciar la coherencia con los objetivos nacionales.

Previo a la creación del Ministerio del Ambiente como Institución rectora de la gestión ambiental, existía el Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y Vida Silvestre (INEFAN). (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

Este Instituto, fue creado como entidad de derecho público adscrito al Ministerio de Agricultura y Ganadería, para ser la institución ejecutor de las acciones que la Ley Forestal y de conservación de Aéreas Naturales y Vida Silvestre concedía al Ministerio de Agricultura y Ganadería en lo que tenía que ver con el recurso forestal, las áreas naturales y a la vida silvestre. En el año de 1992. (MILIARIUM, 2004)

Los principales objetivos del INEFAN fueron el de limitar y administrar el área forestal y las áreas naturales y de vida silvestre que formaban parte del Estado; velar por la conservación y el aprovechamiento racional de los recursos forestales y naturales y promover y sistematizar la investigación científica. (MILIARIUM, 2004)

Después en octubre de 1996 con Decreto Ejecutivo No. 195 del Suplemento-Registro Oficial No. 40 del 4 de Octubre de 1996 se crea el Ministerio del Medio Ambiente. Posteriormente en el año de 1999, en enero, por Decreto Ejecutivo No. 505, publicado en el Registro Oficial No. 118 de 28 similares mes y año, se ordena la fusión del Ministerio de Medio Ambiente y el Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y Vida Silvestre- INEFAN, así quedaba instaurado el Ministerio de Medio Ambiente. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

En el año 2000 con Decreto Ejecutivo No. 3 publicado en el Registro Oficial No.3, se reformó el Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva, y se estableció que en la organización de dicha Función figura el Ministerio de Turismo y Ambiente, entre otros. Mediante Decreto Ejecutivo No. 26 de enero 28 de 2000, publicado en el Registro Oficial No.11, se ordenó que bajo el nombre de Ministerio de Turismo y Ambiente se fusionen en una sola entidad la Subsecretaria de Turismo que formaba parte del Ministerio de Comercio Exterior, Industrialización, Pesca y Turismo y el Ministerio del Ambiente. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

Posteriormente en abril del 2000 con Decreto Ejecutivo N.259 se deroga el Decreto N.26 y se independizan turismo y ambiente, estableciéndose con

total independencia jurídica, financiera y administrativa, el Ministerio del Ambiente. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

El MAE tiene como misión:

" Ejercer de forma eficaz y eficiente la rectoría de la gestión ambiental, garantizando una relación armónica entre los ejes económicos, social, y ambiental que asegure el manejo sostenible de los recursos naturales estratégicos." (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

El MAE cuenta con 4 Subsecretarías que son: (MINISTERIO DEL AMBIENTE 2010)

### **Subsecretaría de Patrimonio Natural**

- Dirección Nacional de Biodiversidad
  - Unidad de Áreas Protegidas
  - Unidad de Vida Silvestre y Ecosistemas Frágiles
  - Unidad de Bioseguridad
  - Unidad de Acceso a Recursos Genéticos
- Dirección Nacional Forestal
  - Unidad de Normativa Forestal
  - Unidad de Administración y Control Forestal

### **Subsecretaría de Calidad Ambiental**

- Dirección Nacional de Prevención de la Contaminación
  - Unidad de Acreditación
  - Unidad de Licenciamiento, Seguimiento y Auditorías Ambientales
  - Unidad de Producción y Consumo Sustentable
- Dirección Nacional de Control Ambiental
  - Unidad de Productos, Desechos Peligrosos y No Peligrosos
  - Unidad de Calidad de los Recursos Naturales

### **Subsecretaría de Cambio Climático**

- Dirección Nacional de Adaptación al Cambio Climático
  - Unidad de Políticas de Cambio Climático
  - Unidad de de Gestión y Evaluación de la Adaptación al Cambio Climático
- Dirección Nacional de Mitigación del Cambio Climático

- **Subsecretaría de Gestión Marina y Costera**

- Dirección Administrativa Financiera
- Dirección de Asesoría Jurídica
- Unidad de Comunicación Social
- Dirección de Normativa y Proyectos Marinos y Costeros
- Dirección de Gestión y Coordinación Marina y costera

Existen 23 Direcciones Provinciales dentro del Ministerio del Ambiente, las cuales asumen transitoriamente las responsabilidades de gestión y control técnico en las jurisdicciones territoriales que no cuentan con GAD (o GADs) acreditados al Sistema Único de Manejo Ambiental (SUMA). Esto quiere decir que una vez asumidas las responsabilidades de gestión ambiental que por ley les corresponden a los GADs, la desconcentración del MAE se restringirá a sus Coordinaciones Generales Zonales. (MINISTERIO DEL AMBIENTE 2010)

### **3.2.1. Proyectos y Programas de Cooperación Sur - Sur**

Según la teoría de la interdependencia, promulgada por Keohane y Nye, la agenda de las relaciones internacionales se ha ampliado y se ha hecho más amplia, predominando las cuestiones de tipo económico y de bienestar social, dando prioridad al medio ambiente.(KEOHANE y NYE, 1989). Ecuador ha accedido a la cooperación en temas ambientales para así responder de manera eficaz a los problemas de esta índole.

Para poder analizar la eficacia con que se aplica la cooperación técnica sur-sur en temas ambientales, es necesario conocer los países de donde proviene la cooperación, de este modo se podrá apreciar que países son los que pueden satisfacer necesidades que existen en el país en cuanto a temas ambientales, A continuación se dan a conocer los principales proyectos de cooperación sur-sur en temas ambientales que se han ejecutado en Ecuador en el período del estudio.

Como hemos mencionado anteriormente, la cooperación que se obtiene de los países de la región, debe estar alineada a los objetivos de PNBV. En este sentido, según datos de la SETECI, se han implementado varios proyectos a nivel nacional o zonal.



Es muy importante aclarar para este punto, que la SETECI no cuenta con los datos de todos los proyectos de cooperación sur-sur, ya que como explicó la Sra. Saskya Lugo, funcionaria de SETECI, no se cuenta con la base de datos de todas las actividades desarrolladas dentro del marco de cooperación sur-sur ya que es potestad de cada Institución y GAD la gestión de cooperación internacional. (LUGO, S, 2014)

A continuación, en la siguiente tabla, daremos a conocer los distintos proyectos que se han ejecutado en el país en temas ambientales, algunos aún están en ejecución. Estos datos se encuentran en la base de datos de la SETECI, es decir son los proyectos que sí han sido registrados.

**TABLA 2**  
**COOPERACIÓN TÉCNICA SUR-SUR EN MATERIA AMBIENTAL RECIBIDA POR ECUADOR ENTRE LOS AÑOS 2008 Y 2012.**

| <b>PAÍS U ORGANISMO COOPERANTE</b> | <b>NOMBRE DEL PROYECTO</b>  | <b>SECTOR DE INTERVENCIÓN SEGÚN MEF</b> | <b>ENTIDAD EJECUTORA</b>        | <b>REGIÓN</b>                   |
|------------------------------------|---|---|---------------------------------|---------------------------------|
| ARGENTINA                          | TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN LA INDUSTRIA PETROLERA   | AMBIENTE                                | UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR | A NIVEL NACIONAL                |
| ARGENTINA                          | AUDITORIA AMBIENTAL MINERA  | AMBIENTE                                | UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR | DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO |
| ARGENTINA                          | ASISTENCIA TECNICA EN LA FORMULACION DE UN PROGRAMA PARA LA RECUPERACION DEL RIO AMARILLO Y DESARROLLO SOSTENIDO DE LA MICROCUENCA EN SU ZONA ALTA, EN LA PROVINCIA DE EL ORO | AMBIENTE                                | PLAN BINACIONAL                 | 7                               |

|           |  |                              |  |                                 |
|-----------|--|------------------------------|--|---------------------------------|
| ARGENTINA | DRAGADO - ENCAUZAMIENTO DEL RIO PASTAZA EN EL SECTOR MANGAYACU - RIO ALPAYACU, MERA (LIMITE NATURAL ENTRE LAS PROVINCIAS DE PASTAZA Y MORONA SANTIAGO)         | AMBIENTE                     | PLAN BINACIONAL  | 3, 6                            |
| MÉXICO    | ELABORACION DEL PLAN NACIONAL DE MANEJO DE DESECHOS SOLIDOS EN EL AREA RURAL (FORTALECIMIENTO DEL CONSEJO NACIONAL DE JUNTAS PARROQUIALES RURALES DEL ECUADOR) | AMBIENTE                     | CONSEJO NACIONAL DE GOBIERNOS PARROQUIALES RURALES DEL ECUADOR - CONAGOPARE            | A NIVEL NACIONAL                |
| MÉXICO    | CAPACITACION EN EL AREA DE MEDIO AMBIENTE PARA EL MANEJO DE LA CUENCA HIDROGRAFICA   | AMBIENTE                     | GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE BOLÍVAR                                | 5                               |
| MÉXICO    | OBSERVATORIO AMBIENTAL PARA EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO   | AMBIENTE                     | GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO – MDMQ | DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO |
| MÉXICO    | COOPERACIÓN TRIANGULAR EN EL SECTOR INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS CON ECUADOR   | AMBIENTE                     | MINISTERIO DEL AMBIENTE – MAE  | A NIVEL NACIONAL                |
| MÉXICO    | APLICACIÓN DE LA HIDROINFORMÁTICA EN LA GESTIÓN DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO Y TRATAMIENTO DE LA EMAAP                                     | RECURSOS NATURALES Y ENERGÍA | EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO – EPMAPS                   | DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO |

|         |   |                              |   |                  |
|---------|---|------------------------------|---|------------------|
| MÉXICO  | ESTUDIO DE FACTIBILIDAD PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA FÁBRICA DE BIOCOMBUSTIBLE CON BASE A LA CAÑA DE AZÚCAR ETANOL | RECURSOS NATURALES Y ENERGÍA | GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE PICHINCHA         | 2                |
| MÉXICO  | GESTIÓN INTEGRAL DE DESECHOS TECNOLÓGICOS   | AMBIENTE                     | GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LOJA               | 7                |
| PANAMÁ  | MANCOMUNIDAD PARA LA GESTIÓN DEL BOSQUE DEL COLLAY  | AMBIENTE                     | FUNDACIÓN AVINA   | 6                |
| PANAMÁ  | PERMACULTURA EN EL BOSQUE DEL COLLAY  | AMBIENTE                     | FUNDACIÓN AVINA   | 6                |
| PANAMÁ  | FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN REDD Y SERVICIOS AMBIENTALES  | AMBIENTE                     | ECODECISIÓN   | A NIVEL NACIONAL |
| PANAMÁ  | CONSTRUYENDO CAPACIDADES PARA LA APLICACIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL EN LA AMAZONÍA ECUATORIANA                        | AMBIENTE                     | CENTRO ECUATORIANO DE DERECHO AMBIENTAL – CEDA                    | A NIVEL NACIONAL |
| URUGUAY | PROYECTO DE CONVENIO ENTRE LA PREFECTURA DE PICHINCHA Y EL MGAP   | AMBIENTE                     | MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA, ACUACULTURA Y PESCA – MAGAP | 2                |

|         |   |                              |   |                  |
|---------|---|------------------------------|---|------------------|
| URUGUAY | MANEJO EN LA DISTRIBUCIÓN DE BOMBONAS DE GAS  | RECURSOS NATURALES Y ENERGÍA | MINISTERIO DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES              | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL  | APOYO A LA CREACIÓN DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN NACIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS FORESTALES   | AMBIENTE                     | SECRETARÍA NACIONAL DEL AGUA – SENAGUA                      | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL  | I CURSO INTERNACIONAL DE BUENAS PRÁCTICAS OPERACIONALES PARA LA PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y CONTROL DE PÉRDIDAS EN SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA | AMBIENTE                     | COMPAÑÍA DE SANEAMIENTO BÁSICO DEL ESTADO DE SAO PAULO      | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL  | II CURSO INTERNACIONAL DE MEDICIÓN DE DESCARGA LÍQUIDA EN GRANDES RÍOS: TÉCNICAS DE MEDICIÓN  | SANEAMIENTO AMBIENTAL        | AGENCIA NACIONAL DE AGUAS DE BRASIL - ANA                   | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL  | ENTRETAMINETO EN SERVICIO PARA ELABORACIÓN, EJECUCIÓN Y MONITOREO DE PROYECTO DE CARBONO EN LATINOAMÉRICA                                       | AMBIENTE                     | INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIONES DE LA AMAZONÍA – INPA | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL  | III CURSO INTERNACIONAL DE BUENAS PRÁCTICAS OPERACIONALES PARA LA PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y CONTROL DE PÉRDIDAS EN                                | SANEAMIENTO AMBIENTAL        | COMPAÑÍA DE SANEAMIENTO BÁSICO DEL ESTADO DE SAO PAULO      | A NIVEL NACIONAL |

|           |   |                       |   |                  |
|-----------|---|-----------------------|---|------------------|
|           | SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA  |                       |   |                  |
| BRASIL    | I CURSO INTERNACIONAL DE CAPACITACIÓN EN SISTEMAS DE TECNOLOGÍA AGROFORESTAL  | AMBIENTE              | EMPRESA BRASILEIRA DE INVESTIGACIÓN AGROPECUARIA – EMBRAPA  | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL    | III CURSO INTERNACIONAL DE MEDICIÓN DE DESCARGA LÍQUIDA EN GRANDES RÍOS: TÉCNICAS DE MEDICIÓN                                       | SANEAMIENTO AMBIENTAL | AGENCIA NACIONAL DE AGUAS DE BRASIL - ANA                   | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL    | II CURSO INTERNACIONAL DE CAPACITACIÓN EN SISTEMAS DE TECNOLOGÍA AGROFORESTAL   | AMBIENTE              | EMPRESA BRASILEIRA DE INVESTIGACIÓN AGROPECUARIA – EMBRAPA  | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL    | II CURSO INTERNACIONAL DE ENTRENAMIENTO EN SERVICIO PARA ELABORACIÓN, EJECUCIÓN Y MONITOREO DE PROYECTO DE CARBONO EN LATINOAMÉRICA | AMBIENTE              | INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIONES DE LA AMAZONÍA – INPA | A NIVEL NACIONAL |
| BRASIL    | CURSO DE PREVENCIÓN Y COMBATE A INCENDIOS FORESTALES  | AMBIENTE              | CUERPO DE BOMBEROS MILITAR DEL DISTRITO FEDERAL             | A NIVEL NACIONAL |
| ARGENTINA | ASISTENCIA TÉCNICA PARA FORTALECER LA IMPLEMENTACIÓN DE LA GESTIÓN INTEGRADA DE LOS RECURSOS HÍDRICOS                               | AMBIENTE              | SECRETARÍA NACIONAL DEL AGUA – SENAGUA                      | A NIVEL NACIONAL |

|           |  |                       |  |                  |
|-----------|--|-----------------------|--|------------------|
| ARGENTINA | DETERMINACIÓN DE LA DISPONIBILIDAD HÍDRICA (OFERTA DE AGUA) Y DEMANDA HÍDRICA POTENCIAL Y REAL PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL RECURSO HÍDRICO A NIVEL DE CUENCAS | AMBIENTE              | SECRETARÍA NACIONAL DEL AGUA – SENAGUA | A NIVEL NACIONAL |
| ARGENTINA | FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES DE SENAGUA Y OTRAS INSTITUCIONES PARA MONITOREO DE RÍOS, MODELAMIENTO Y DISEÑO DE PLANTAS DE TRATAMIENTO                      | SANEAMIENTO AMBIENTAL | SECRETARÍA NACIONAL DEL AGUA – SENAGUA | A NIVEL NACIONAL |

Fuente: Dirección de Seguimiento y Evaluación, SETECI  
Elaboración: Camila Pérez

Como se puede observar en la tabla, Ecuador recibió 30 proyectos de cooperación técnica sur-sur, la mayoría fueron, o están siendo ejecutados con el Ministerio del Ambiente y los temas que más han recibido cooperación son temas mineros y recursos hídricos, especialmente en la realización de talleres y capacitaciones.

La mayoría de las actividades han beneficiado a todo el país ya que se han ejecutado a nivel nacional.

A continuación, se darán a conocer las actividades que lleva a cabo el Ministerio del Ambiente como cooperación técnica sur-sur. Es muy importante mencionar que como se ha explicado anteriormente, las Instituciones del Estado pueden gestionar su propia cooperación, sin necesidad de que esta sea aprobada por la SETECI, en este sentido los datos que se informarán a continuación son datos que exclusivamente ejecuta el MAE, obedeciendo a la capacidad que tiene la institución de gestionar cooperación.

El Ministerio del Ambiente, ha fortalecido su gestión a lo largo de los años a partir del año 2007, de esta manera ha podido acceder a varios programas de cooperación internacional, no solo norte-sur sino sur-sur.

Es importante mencionar que en los últimos años la Cooperación Internacional ha brindado apoyo financiero y técnico al Ecuador en temas como: la protección y el aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica, el fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) y la preservación del patrimonio natural, la gestión integral de los recursos forestales y de los recursos hídricos, especialmente de cuencas hidrográficas, así como los temas de cambio climático, la introducción de las energías renovables y la eficiencia energética.

Las distintas Subsecretarías cuentan con Direcciones que se ocupan de cumplir los objetivos del MAE de una forma más organizada y son estas Subsecretarías las que, en coordinación con Gestión Internacional del MAE, identifican posibles actividades de cooperación y acceden a las mismas.

En este sentido, a continuación se darán a conocer los países con los que el MAE ha tenido cooperación sur-sur y las actividades realizadas en pro de cumplir los objetivos del PAN y el PNBV antes mencionados.

Cabe indicar que el Ministerio del ambiente, en su mayoría opta por suscribir convenios con las instituciones pares de los demás países por medio de Memorandos de Entendimiento, en segundo lugar, accede a la cooperación por medio del catálogo de cooperación con la que la SETECI cuenta.

En este sentido, según nos aclaró el Ing. Valdivieso, las áreas del sector ambiental que han recibido mayor cooperación en el Ministerio del Ambiente son la Subsecretaría de Patrimonio Natural, y la de Cambio Climático.

En el Áreas de Patrimonio Natural, se involucran las áreas de biodiversidad, forestal, áreas protegidas, incentivos para la conservación esto, según el Ing. Valdivieso, se debería a que los cooperantes evalúan los sectores en los que invertirán sus recursos económicos, técnicos, tecnología, capacitación y los sectores de mayor valor agregado tanto por sus beneficios ambientales globales como sociales, y económicos esta en el patrimonio genético de la biodiversidad, el biocomercio, la captura de carbono de los bosques, servicios ambientales como la generación de agua. (VALDIVIESO, R. 20124)

-La Subsecretaría de Cambio Climático también es una de las que recibe mayor cooperación y esta se enfoca a la mitigación y adaptación al cambio climático. (VALDIVIESO, R. 20124)

Daremos a conocer las actividades de cooperación por países, explicando su relación con el MAE y las acciones de cooperación que se han realizado en el período de la investigación.

## **ECUADOR – COLOMBIA**

El MAE participa en el Comité Técnico Binacional, que es un mecanismo bilateral creado en 1989, funcionó hasta el 2006, después con la ruptura de las relaciones con Colombia, se vio suspendido. En el año 2011 se reactivó el mismo y se reestructuró. (CIUDADANÍA INFORMADA, 2011)

Para el mejor desarrollo de las actividades, la Comisión de Vecindad estableció seis Comités Técnicos Binacionales (CTB'S), en los que se cuenta con la participación activa de las entidades del orden nacional, regional y municipal, públicas y privadas, y que deban ser convocadas con relación a cada tema.

Los actores de esta cooperación son el Ministerio de Ambiente de Ecuador y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia y participan en el Comité Técnico binacional de Asuntos Ambientales conjuntamente con SENAGUA, que es la autoridad del agua en el país.

En este sentido, las acciones que se han desarrollado hasta el año 2012 de cooperación internacional son: (MINISTERIO DEL AMBIENTE 2012)

- Identificación de Áreas Protegidas Colindantes (que se comparten en la frontera)
  - Iniciativa Socio Bosque desde Ecuador a Colombia
  - Identificación de especies en la zona fronteriza para la elaboración de un documento de control de vida silvestre que sea vinculante para los dos países.
  - Capacitaciones por parte de Colombia a Ecuador sobre protección de Áreas Protegidas y las comunidades que se encuentran en la zona y su integración en la protección.



- Se ha trabajado conjuntamente entre los dos países para lograr tener un protocolo de monitoreo.
- Intercambio de información geográfica y de especies.

Para dar un mayor impulso a la COVIEC el año 2012, se realizó en Tulcán el I Encuentro Presidencial entre Ecuador y Colombia, en donde los presidentes de ambos países evaluaron el estado de los CTBS, y comprometieron a sus funcionarios a trabajar para alcanzar objetivos comunes.

En el caso del MAE, pertenecemos al Eje Ambiental, en el cual se tratan temas de Áreas Protegidas, Bosques y Biodiversidad, Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos e Información Geográfica.

## **ECUADOR – PERÚ**

Al igual que con Colombia, existe un espacio denominado Comité Técnico Binacional Ecuador - Perú. (SETECI, 2014)

Para dar seguimiento a los compromisos binacionales entre Ecuador y Perú, se han realizada 7 Encuentros Presidenciales y Gabinetes Ministeriales, en los cuales se analiza el avance en cada uno de los ejes de acción de este comité. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

De cada Declaración Presidencial nacen compromisos, los cuales deben ser ejecutados a lo largo del año, para así presentar los resultados a los Presidentes de ambos países.

En el año 2009, el Ministerio de Ambiente de Ecuador y el Ministerio de Ambiente de Perú, firmaron un Memorando de Entendimiento, cuyo objetivo era el de realizar cooperación internacional en materia ambiental para promover la protección ambiental. Este instrumento tuvo duración de dos años, con opción a ser extendido en caso de que así lo desearan las partes. (MINISTERIO DEL AMBIENTE DE ECUADOR, MINISTERIO DEL AMBIENTE DE PERÚ, 2009)

Los temas específicos en lo que se pretendía trabajar con este Memorando de entendimiento fueron temas de asistencia técnica, diálogos en temas ambientales multilaterales de interés común, transferencia de

tecnologías limpias, remediación ambiental, prevención de flora y fauna silvestre, conservación y uso sostenible de la diversidad biológica y recursos genéticos. (MINISTERIO DEL AMBIENTE DE ECUADOR, MINISTERIO DEL AMBIENTE DE PERÚ, 2009)

En este sentido desde el año 2009 al 2011, vigencia del instrumento internacional, los equipos de los dos Ministerios realizaron las siguientes actividades de cooperación:

- Intercambio de experiencias en leyes de tráfico ilegal de especies.
- Intercambio de experiencias en temas de desertificación y mitigación al cambio climático.
- Talleres de intercambio de experiencias en gestión y manejo de áreas Protegidas.
- Creación de un perfil de proyecto para la creación de una Red de Áreas Protegidas binacionales.
- Han trabajado en la elaboración de perfiles de proyectos para controlar y mitigar la contaminación de la cuenca transfronteriza.

En el año 2012, en noviembre, en el Encuentro Presidencial se firmó una adenda al Memorando de entendimiento, ya que su vigencia había terminado y aún quedaban acciones por cumplirse.

En esta adenda, se propone la creación de una Visión Ambiental Binacional, con el objetivo de orientar las acciones y proyectos que se realicen en la zona de frontera. (MINISTERIO DEL AMBIENTE DE ECUADOR, MINISTERIO DEL AMBIENTE DE PERÚ, 2012)

## **ECUADOR – CHILE**

El Ministerio del Ambiente de Ecuador y el Ministerio de Medio Ambiente de Chile firmaron un Memorando de Entendimiento en Materia Ambiental el 21 de junio de 2012, en el marco de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, Río+20. El periodo de aplicación del Memorando es de 6 años. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

El Memorando de Entendimiento este Plan de Trabajo Bianual se concentra en tres áreas básicas: (MINISTERIO DEL AMBIENTE DE ECUADOR Y EL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE DE CHILE, 2012)

a) Asistencia técnica de Ecuador en temas de Control de especies exóticas invasoras, en base a la experiencia desarrollada en las Islas Galápagos.

b) Manejo costero integrado (áreas protegidas y biodiversidad).

c) Asistencia técnica de Chile en procesos de seguimiento y control ambiental del Estado al sector industrial minero, tomando en cuenta formación de capacidades en el gobierno, buenas prácticas y tecnologías adecuadas para una gestión ambiental mejorada del sector.

Para dar cumplimiento a este instrumento internacional existe un Plan bianual 2012-2014.

En el año 2012 se realizó la primera visita técnica de funcionarios del Ministerio del Ambiente en donde se intercambiaron experiencias sobre redes de áreas protegidas marino costeras. El objetivo del “Taller Binacional Chile-Ecuador” fue desarrollar la cooperación en materia ambiental en ciertas áreas que se encuentra enmarcadas en el memorando de entendimiento.(MINISTERIO DEL AMBIENTE,2013)

El tema tratado fue el de manejo de biodiversidad de áreas protegidas, dentro del cual se conversó acerca de las experiencias exitosas que se han obtenido en el gobierno ecuatoriano en control de especies invasoras, organigrama de los Ministerio del Ambiente del Ecuador y Chile, fondos financieros para la protección de la biodiversidad, conservación de la biodiversidad marina y costera del Ecuador en el marco del proyecto Conservación de la Biodiversidad marino y costera, así como concesiones de manglar, concesiones marítimas para explotación de organismos bentónico en el mar chileno, rol que cumplen las diferentes instituciones que tiene Chile en la protección y conservación de la biodiversidad marino y costera del Ecuador.(MINISTERIO DEL AMBIENTE,2013)

También se explicó el procedimiento que realiza la autoridad marítima cuando encuentran dentro embarcaciones pescando dentro del Área Protegida.

Hasta finales de 2012 no se realizaron más actividades, pero a partir del año 2013 se empezó a implementar el Plan de Trabajo Bianual con mayor énfasis.

## **ECUADOR – PARAGUAY**

En el año 2009, se firmó el Convenio entre el Ministerio del Ambiente de la República del Ecuador y el Ministerio de Ambiente de la República de Paraguay, el cual tenía como objetivos la transferencia de conocimientos y asesoría en el aprovechamiento de la Áreas Protegidas para el Turismo. (MINISTERIO DEL AMBIENTE,2013)

Este Memorando de Entendimiento se ejecutó, se intercambiaron experiencias e intercambio de información sobre infraestructura, turismo, evaluación de necesidades en áreas protegidas en Paraguay y en Ecuador y su gestión con respecto al turismo, ya que Ecuador no tenía experiencia en temas turísticos en las Áreas Protegidas.(MINISTERIO DEL AMBIENTE,2013)

Adicionalmente a esto, Paraguay organizó dos eventos de Educación Ambiental, en los cuales se compartieron experiencias a nivel regional de cómo se maneja en cada país la educación ambiental, con el objetivo de identificar actividades de cooperación e este tema, Paraguay solicitó cooperación al MAE con los textos que tienen en esta Institución, pero por motivos políticos no se pudo realizar esta cooperación. .(MINISTERIO DEL AMBIENTE,2013)

Con el golpe de Estado se sufrió Paraguay y por instrucciones de Cancillería, las relaciones entre el gobierno de Ecuador y el de Paraguay se suspendieron.

Actualmente el gobierno ecuatoriano reconoce nuevamente al gobierno de Paraguay y desde Cancillería se dio la instrucción de retomar los temas pendientes entre ambos países.

## **ECUADOR – MÉXICO**

El Ministerio del Ambiente del Ecuador suscribió un convenio Marco de Cooperación Institucional con el Instituto de Estadística y Geografía de los Estados Unidos Mexicanos INEGI.( MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR SUSCRIBIÓ UN CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN INSTITUCIONAL CON EL INSTITUTO DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, 2010)

En diciembre del 2010 se firmó este convenio de Cooperación Institucional, con una duración de dos años y ha permitido recibir el apoyo adecuado y pertinente para el desarrollo en la Construcción del Sistema de Contabilidad Ambiental para el Ecuador a cargo del proyecto Sistema de Contabilidad Ambiental Nacional SCAN perteneciente a la Dirección de Información Seguimiento y Evaluación DISE. (MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR SUSCRIBIÓ UN CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN INSTITUCIONAL CON EL INSTITUTO DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, 2010)

Dentro de este convenio de cooperación se realizaron dos visitas de funcionarios de México para capacitar a la gente del proyecto SCAN. Adicional a estas visitas, se brindó asistencia técnica a funcionarios del SCAN y evaluaciones periódicas en el desarrollo del sistema.

Actualmente este convenio se amplió para dos años más.

## **ECUADOR – EL SALVADOR**

En el marco de la I Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica Ecuador- El Salvador, que se llevó a cabo en Antiguo Cuscatlán- El Salvador entre el 18 y 19 de julio de 2011, en este encuentro, se formuló un plan de trabajo conjunto para dos años en varios temas en los que se podía acceder a cooperación técnica tanto de Ecuador a El Salvador y viceversa. (VICEMINISTERIO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO Y SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL ECUADOR, 2011)

En el plan de trabajo conjunto, El Ministerio del Ambiente de Ecuador se comprometió a brindar asistencia técnica a El Salvador, en el marco de Cooperación Sur-Sur en dos temas; en primero en Desarrollo de Estrategias de Biocomercio en El Salvador y la segunda en Asistencia Técnica en el marco del Programa de Protección Socio-Bosque. (VICEMINISTERIO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO Y SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL ECUADOR, 2011)

En cumplimiento con las actividades especificadas en el acta de la I Comisión Mixta, el Ministerio del Ambiente de Ecuador, envió a expertos de la Institución a El Salvador para que se dé a conocer las experiencias de Ecuador en temas de incentivos por conservación que ejecuta el Programa Socio Bosque del MAE. (MOROCHO,A.C. Y CORAL,A.C. 2012)

En cuanto al compromiso de asistencia técnica para el desarrollo de Estrategias de Biocomercio en El Salvador, el MAE creó el Plan de trabajo pero no se pudo realizar hasta el año 2013, ya que como este tipo de cooperación se maneja con la modalidad de gastos compartidos, desde El Salvador no han podido brindar las facilidades para que funcionarios de este país puedan realizar la visita al Ecuador.

Es importante mencionar que han existido diversos acercamientos por parte del MAE hacia otras Instituciones de otros países para lograr una cooperación internacional en temas ambientales. Por distintos motivos, pueden ser políticos o internos del MAE, no se han podido cristalizar estas cooperaciones, tal es el caso de Cuba, El Ministerio del Ambiente dentro de las reuniones intergubernamentales que se realizaron entre el 2001 y el 2005, se establecieron necesidades de cooperación en temas de educación ambiental y legislación y políticas ambientales, los cuales no fueron ejecutados por falta de voluntad política y económica de la época.

Así mismo, existen posibles cooperaciones que aún no han sido cristalizadas como son:

## **ECUADOR – VENEZUELA**

En el marco de CELAC, las Autoridades Ambientales de los dos países, acordaron iniciar varias consultas para desarrollar un acuerdo de cooperación técnica el cual se centrará en metodologías, procesos y resultados alcanzados con la aplicación del Plan de Reforestación aplicado en Venezuela. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

## **ECUADOR – HONDURAS**

Honduras solicitó a Ecuador, por medio del Ministerio del Ambiente, asistencia técnica en temas de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático; gestión Integral de Residuos Sólidos ,reducción de contaminantes orgánicos persistentes, conservación ambiental; uso y aprovechamiento racional de elementos bióticos y abióticos y sobre el monitoreo de calidad ambiental en los ecosistemas; educación ambiental no formal e informal y capacitación en temas ambientales; intercambio de información sobre políticas, leyes, normas, regulaciones e indicadores ambientales, así como de mecanismos de seguimiento y evaluación. Esta cooperación aún se encuentra en negociación. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

## **ECUADOR - PANAMÁ**

En el marco de la CELAC, existe el interés de la Subsecretaría de Gestión Marino Costera del MAE en firmar un Memorando de Entendimiento con la Autoridad Nacional del Ambiente de la República de Panamá, que tratarían temas de manejo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, manejo y aprovechamiento de bosques naturales.

### **3.3. Sectores ambientales prioritarios de Cooperación**

De acuerdo al Plan Nacional del Buen Vivir del año 2009-2013, el Ministerio del Ambiente, después de analizar sus necesidades internas, priorizó actividades para ser ejecutadas con cooperación internacional. Estas fueron identificadas por las distintas subsecretarías, dando como resultado las siguientes priorizaciones.

Subsecretaría de Calidad Ambiental: (GESTIÓN INTERNACIONAL MAE, 2013)

- Mejoramiento en el manejo de desechos sólidos,
- Remediación y restauración de pasivos ambientales,
- Control de la contaminación de los recursos hídricos,
- Mitigación de el uso del mercurio.

#### Subsecretaría de Cambio Climático:

- Análisis Económico del Cambio Climático: Costos y beneficios, valoración de servicios ecosistémicos, pérdidas y daños por cambio climático, mitigación.
- Gestión de información climática: procesamiento de la información, monitoreo de gases de efecto invernadero, modelización del tiempo y el clima, fortalecimiento de infraestructura para levantamiento de información.
- Desarrollo y transferencia de tecnología: mitigación, adaptación.
- Desarrollo y fortalecimiento de capacidades: sistemas de reporte y medición, inventario de gases de efecto invernadero, construcción de mercados de carbono, ordenamiento territorial, fondos climáticos, políticas de mitigación y adaptación al cambio climático.

#### Subsecretaría de Patrimonio Natural:

- Investigación y desarrollo tecnológico en productos de biocomercio, principalmente para temas farmacéuticos cosméticos, alimentarios y recreativos.
- Creación y consolidación del Instituto Nacional de Biodiversidad, Biotecnología y recursos genéticos: levantamiento de inventarios de especies, investigación para el cambio de la matriz productiva y energética, tecnología para laboratorios, valoración económica de bienes y servicios ecosistémicos.
- Convenios para el mapeo para la cobertura vegetal, tecnología para institucionalizar la Unidad de Monitoreo del Patrimonio Natural, herramientas de planificación, satélites, monitoreo.
- Proyecto de turismo en Áreas Protegidas, seguridad y gestión de riesgos.

#### Gestión Marino Costera:

- Redes de monitoreo para calidad del agua.



- Herramientas para tutela de Recursos hídricos, prevención de la contaminación por actividades terrestres en el medio marino.
- Capacitaciones en temas marino costeros.

Parque Nacional Galápagos:

- Control y erradicación de especies invasoras.
- Diseño y construcción de infraestructura sostenible en sitios de uso público para implementación de ecoturismo comunitario.
- Manejo y administración, implementar una unidad de investigación ecosistémica y laboratorio.

Generales:

- Valoración Económica de servicios ambientales.
- Redes de monitoreo.
- Plataformas tecnológicas

Estas prioridades están fijadas dentro del Ministerio del Ambiente para los próximos años. En general se prioriza el intercambio de experiencias y de expertos de los distintos países donde se encuentren implementados o en proceso de implementación los distintos proyectos que puedan servir al MAE para el cumplimiento de los objetivos institucionales y nacionales.

No todas las prioridades podrán ser atendidas con cooperación técnica, ya que es varios casos es necesario contar con recursos económicos para poder implementar monitoreos, infraestructuras, compra de tecnologías, etc.

### **3.4. Cooperación Sur – Sur en materia ambiental en cifras**

Como hemos mencionado en el capítulo anterior, SENPLADES desarrolló un documento en el cual se dan a conocer los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo. En relación a estos objetivos, las distintas Instituciones gubernamentales y GADs, han trabajado sus agendas de cooperación para cumplir con los objetivos antes mencionados; a continuación, daremos a conocer la cooperación en cifras en el período 2007-2012.

Para dar cumplimiento al objetivo número 4 del PND, el cual buscaba promover un ambiente sano y sustentable, y asegurar el acceso seguro al

agua, aire y suelo, la cooperación internacional en materia ambiental a la que se accedió entre los años 2007-2009 alcanzó el 24 % del total de la cooperación en este período. (AGECI, 2010)

En este sentido, el mayor cooperante fue Alemania que aportó con el 21% de la cooperación. La cooperación Sur-Sur registrada en SETECI para este país fue nula, es decir que se dio mayor cooperación norte-sur y la mayoría fueron ejecutadas a nivel nacional por el Ministerio del Ambiente, los principales temas de cooperación fueron gestión de recursos naturales y agua potable. (AGECI, 2010)

Para el cumplimiento del objetivo se registraron 495 proyectos. El 21% de los proyectos se concentran a nivel nacional, mientras que la región 1 participó en un 18% y la región 7 con 13%. (AGECI, 2010)

Para el sector de intervención Ambiente se registraron 310 proyectos lo que significó el 18,3% de cooperación en el período 2007-2009. (AGECI, 2010)

SENPLADES dio a conocer el Plan Nacional para el Buen vivir 2009-2013, en el cual se realizaron actualizaciones a los objetivos nacionales, quedando así el número 4 como: proteger los derechos de la naturaleza y promover un medio ambiente sano y sustentable, como lo mencionamos en el capítulo 2. El objetivo número 4, para el año 2010, registra 357 proyectos de cooperación lo que representa el 23%. El mayor oferente para este objetivo es Estados Unidos con 167 proyectos. El 38% de total de esta cooperación fue técnica. (SETECI, 2010)

En cuanto a cooperación recibida por parte de países de la región para el cumplimiento de este objetivo del PNBV, se registran 16 proyectos provenientes de Panamá, Colombia, México y Brasil con 9,1,5 y 1 proyectos respectivamente. (SETECI 2011). El mayor número de proyectos fueron distribuidos a nivel nacional y la provincia de Pichincha es la segunda que obtuvo más proyectos. (SETECI 2011)

En el año 2010, en el sector de intervención de ambiente, se registraron un total de 228 proyectos que representan un 49% de la cooperación. Estados Unidos es el país que más aportó con proyectos con 105. Del total de proyectos de cooperación no reembolsable en el 2010, el 23% se destinó a cooperación técnica. (SETECI 2011)

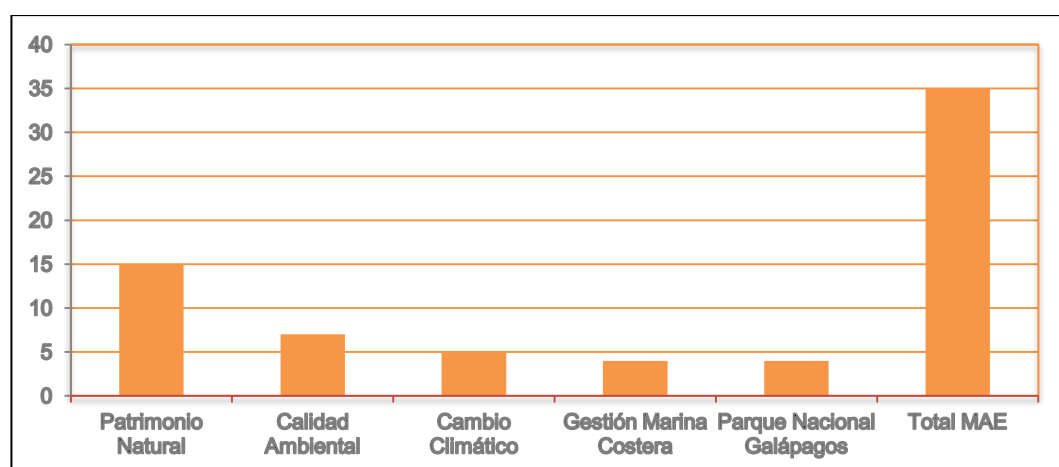
Para el año 2010, la SETECI ya registra proyectos de cooperación sur-sur, es así que en el sector ambiente se registraron 13 proyectos de cooperación sur-sur, ofrecidos por Panamá, México y Brasil con 9,3 y 1 proyectos. (SETECI 2011). En este período, solo el 16% de toda la cooperación en materia ambiental fue canalizada por organismos bilaterales oficiales. (SETECI 2011)

Para el período 2011-2012, la SETECI registró un total de 332 proyectos en temas ambientales. Alemania se posiciona nuevamente como el mayor oferente de Cooperación, mientras que en cooperación sur-sur, se tiene la participación de Colombia, Panamá, Brasil, Uruguay, Argentina y México. Estos países ofertaron un total de 30 proyectos de cooperación técnica.

Según el Ministerio del Ambiente, entre los años 2011 y 2012, se registraron 35 proyectos de cooperación internacional no reembolsable. En el cuadro a continuación, se muestra la participación de cada subsecretarías del MAE en la cooperación recibida. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2012)

Cabe aclarar que este gráfico contiene los proyectos de cooperación norte-sur y sur-sur. Como hemos mencionado anteriormente, la cooperación proveniente de Alemania es la que mayor participación ha tenido incluso en el Ministerio del Ambiente.

**GRÁFICO 9**  
NÚMERO DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL RECIBIDA POR EL MINISTERIO DEL AMBIENTE DE ECUADOR POR SUBSECRETARÍA.



Fuente: Ministerio del Ambiente  
Elaboración Camila Pérez

Como podemos observar en el gráfico número 9, la Subsecretaría de Patrimonio Natural fue la que recibió mayor número de proyectos con 15. En segundo lugar está la Subsecretaría de Calidad Ambiental con 7 proyectos, seguidas por Cambio Climático 5 y Gestión Marino Costera y Parque Nacional Galápagos con 4 cada una.

Se puede apreciar, con estos datos, que la Subsecretaría de Patrimonio Natural es la que ha captado mayor cooperación y esta se ha destinado a las Áreas Protegidas y conservación de especies.

Como hemos podido observar en esta parte del trabajo, el número de proyectos de cooperación no reembolsable para el cumplimiento del objetivo número 4 del PNBV ha ido disminuyendo año con año, mientras que los proyectos destinados al sector ambiente han ido aumentando, esto se debe a que como explica la Sra. Saskya Lugo, funcionaria de SETECI, las Instituciones y los GADs han priorizado sus actividades y la cooperación para viabilizar el cumplimiento de ciertos objetivos institucionales que aportan al cumplimiento del PNBV. Anteriormente se tomaba cualquier proyecto de cooperación sin importar si este aportaba o no al desarrollo de las prioridades Institucionales y Nacionales. (LUGO,S. 2014)

Cabe indicar que los proyectos destinados a Ambiente no solo cumplen con el objetivo número cuatro, sino que puede estar ligado a otros temas que se enmarcan en otros objetivos del PNBV, por este motivo el número de proyectos de cooperación que constan en el eje ambiental son mayores.

En lo referente a la cooperación sur-sur no solo en el tema ambiental, explica el Ingeniero Ricardo Valdivieso, la formalización y la cristalización de la misma no siempre puede ser realizada ya que los instrumentos internacionales disponibles muchas veces no se pueden implementar debido al financiamiento, falta de voluntad de las partes o una de las partes, falta de planificación en el planteamiento de metas y objetivos alcanzables en un periodo razonable de tiempo. (VALDIVIESO, R. 2014)

### **3.5. La oferta y demanda de cooperación en materia ambiental**

Actualmente, el medio ambiente es un tema muy sensible a nivel estatal alrededor del mundo, por este motivo se han realizado varias reuniones y convenciones en las cuales se identifican los problemas ambientales más importantes que aquejan a los diversos estados. Como resultado de estas reuniones, se identifican acciones que realizan los países y que pueden ser replicadas en la región, de este modo, los países ofertan cooperación técnica y demandan acciones que hayan sido aplicadas eficientemente en otros estados para ser instauradas en sus propios países. A continuación se presentará la oferta y demanda de cooperación sur-sur en temas ambientales en la región.

En el marco del MERCOSUR, los países miembros construyeron un documento en el cual se dan a conocer los distintos proyectos que pueden ofrecer para realizar una cooperación regional más eficiente. A continuación se darán a conocer los programas y proyectos que ofrece cada país. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2013)

Es necesario tomar en cuenta que estos programas y proyectos que ofertan los países, han sido o están siendo ejecutados en los países que lo ofertan y se puede acceder al intercambio de experiencias, capacitaciones e intercambio de expertos en cada uno de los proyectos según la necesidad de cada país.

#### **1.- Argentina:**

- Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR.
- Programa de Apoyo a la Profundización del Proceso de Integración Económica y Desarrollo Sostenible del MERCOSUR – ECONORMAS (Producción y Consumo Sostenibles, Lucha contra la Desertificación y los Efectos de la Sequía, Clasificación y Etiquetado de Sustancias y Productos Químicos Peligrosos (GHS)).
- Estrategia de Biodiversidad del MERCOSUR.
- Emergencias ambientales. Protocolo adicional al Acuerdo Marco de Medio Ambiente del MERCOSUR sobre Cooperación y asistencia ante emergencias ambientales.

## **2.- Brasil**

- Iniciativa Regional para la Conservación y Uso Racional de los manglares y los arrecifes coralinos.
- Iniciativa Regional para la Conservación y Uso Sostenible de la Cuenca del Plata

## **3.- Chile**

- Promoción del Principio 10 de Río 1992, sobre derechos de acceso a información, participación y justicia ambiental a nivel de América Latina y el Caribe.

## **4.- Ecuador**

- Proyecto Implementación del Marco Nacional de Bioseguridad
- Proyecto Regional Bioseguridad en la Biotecnología para el Uso Sustentable y Eficiente de la Biodiversidad en Latinoamérica y el Caribe (LAC). En preparación
- Facilitación de financiamiento para negocios basados en la biodiversidad y apoyo a actividades de desarrollo de mercados de la Región Andina
- Programa Trinacional (Colombia, Ecuador y Perú) . Protección de las tres Áreas Protegidas: La Paya, Cuyabeno y Gueppí.

## **5.- Perú**

- Programa BIOCAN

## **6.- Uruguay**

- Programa de Apoyo a la Profundización del Proceso de Integración Económica y Desarrollo Sostenible del MERCOSUR (ECONORMAS MERCOSUR)
- Proyecto Sistema de Información Ambiental del MERCOSUR (SIAM)
- Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR
- Programa Marco para la Gestión Sostenible de los Recursos Hídricos de la Cuenca del Plata, en Relación con los Efectos de la Variabilidad y el Cambio Climático.

## **7.- Venezuela**

- Proyecto de Humedales Alto andinos, pendiente por aprobación ante el Fondo para el Medio Ambiente Mundial
- Monitoreo de la Cobertura Vegetal y Deforestación en el Bosque Amazónico.

La AGECI, ahora SETECI, creó el Catálogo de la oferta de Cooperación Internacional, el cual acumula el detalle de las ofertas de cada país o institución de cooperación; las modalidades, fuentes, mecanismos, actores, convenios suscritos, programas y proyectos internacionales y nacionales, recursos de cooperación, temas prioritarios de intervención, recursos disponibles, contactos, datos políticos, económicos y sociales. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

Según este catálogo, los países que cuentan con ficha de cooperación internacional, es decir los países con los que se han realizado acercamientos por medio de la SETECI y se han firmado convenios marco de cooperación, para temas ambientales según la fuente de cooperación sur-sur son:

Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Bolivia, México, Panamá y Perú.

La demanda de cooperación depende de las prioridades que cada país tenga de acuerdo a sus políticas, en el caso del Ecuador, se han mencionado anteriormente las prioridades de cooperación en temas ambientales.

A continuación se darán a conocer las actividades que Ecuador ofrece al mundo como cooperación. ya que en la actualidad, Ecuador es un país que no solo recibe cooperación sino también da a conocer sus experiencias y aprendizaje en proyectos exitosos que se han implementado en el país.

### **3.6. Ecuador como oferente de cooperación**

Al ser Ecuador uno de los primeros países en defender los derechos de la naturaleza, ha logrado realizar acciones reconocidas a nivel regional en pro del ambiente, esto ha permitido que el país pueda ofertar sus proyectos y de este modo dar cumplimiento con la teoría de la interdependencia, ya que no solamente capta cooperación sino que también la oferta.

Dentro del Ministerio del Ambiente del Ecuador, se han realizado varios proyectos y programas que han resultado ser de gran calidad y de buenos resultados, estos son reconocidos en la actualidad a nivel regional y son ofertados a países de la región y del mundo a través del Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana, elaborado por la SETECI.

En el año 2010, la SETECI lanzó el primer catálogo, el cual buscaba posicionar al Ecuador como país oferente de cooperación sur-sur y como actor activo de la integración latinoamericana, promoviendo el intercambio de experticia y conocimiento con otros países. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERCIÓN INTERNACIONAL, 2011)

El Catálogo de Oferta de Asistencia Técnica Ecuatoriana del año 2010, intentó reflejar dos dimensiones: una técnica y una política, de esta manera se incorporó un posicionamiento político alineado con los objetivos estratégicos de desarrollo nacional y la estrategia de inserción del Ecuador en el sistema mundo, a la vez que refleja las prioridades nacionales que se encuentran en el Plan Nacional para el Buen Vivir. . (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERCIÓN INTERNACIONAL, 2011)

Para el año 2013, se lanzó la segunda edición del catálogo, el que tiene más ofertas por parte de Ecuador para cooperación sur-sur.

Ministerio del Ambiente, como principal organismo rector ambiental del país, diseña políticas ambientales y acopla estrategias, proyectos y programas para conservar los ecosistemas y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales para garantizar un ambiente sano y el respeto de los derechos de la naturaleza, en equilibrio con la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad, según lo estipula la Constitución del país.

Con estos objetivos, el MAE desarrolló en particular 3 proyectos y programas destinados a la protección de bosques, la administración forestal y cambio climático que se ofertan en el catálogo que se mencionó. A continuación se darán a conocer las tres ofertas.



## **1.- Intercambio de Experiencias. Sistema de Administración Forestal**

Este es un sistema en línea automatizado para la gestión de la actividad forestal llamado Sistema de Administración Forestal (SAF) incluye desde el aprovechamiento forestal en el bosque hasta la movilización a los depósitos o industrias forestales. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

Fija mecanismos de impulso como incentivos, pago por servicios ambientales, exoneración de impuestos, entre otros. El SAF llega a ser una herramienta fundamental para el desarrollo forestal, la conservación de los bosques, el impulso de la inversión internacional, el fomento de mercados e alicientes por parte del gobierno a la economía forestal del país. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

El SAF se planea un alcance que incluya un gran número de variables que se desglosan de la administración de los recursos forestales al sistema de cuentas nacionales del Banco Central, mecanismo que ayuda al desarrollo nacional y al Producto Interno Bruto del país. Se ofrece asistencia técnica para este tema. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

## **2.- Programa de Incentivos para Protección de Bosques**

Este programa trabaja con programas de incentivos monetarios y no monetarios para la conservación de bosques y páramos, y para su recuperación por un período de 20 años. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

El objetivo es proteger los bosques, reducir la tasa de deforestación y las emisiones de gases de efecto invernadero, y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones indígenas. El programa provee incentivos económicos a lugareños y comunidades que prometen voluntariamente apoyar a la conservación y la protección de bosques nativos, páramos y otras formaciones vegetales nativas. (MINISTERIO DEL AMBIENTE, 2014)

Esta iniciativa ya se ha ofertado a Perú y Bolivia, y se han generado proyectos similares en dichos países. Este programa ofrece cooperación

técnica, intercambio de experiencias y envío de expertos para su desarrollo (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

### **3.- Intercambio de experiencias en REDD+**

Se pretende presentar la experiencia del Ecuador en su fase de preparación para la futura implementación de REDD+<sup>12</sup>.

Construcción del Programa Nacional REDD+ que responde a la construcción participativa de salvaguardas, desarrollo de un registro de proyectos, escenario de referencia de emisiones por deforestación, generación de información para el desarrollo del sistema de información REDD+. Esta fase de construcción se ha generado a partir de procesos de participación de la sociedad civil y comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas; apoyo de ONG especializadas; consultorías; cooperación bilateral y multilateral. Esta iniciativa tiene tres años y ha habido intercambios de experiencias con Vietnam y la República Democrática del Congo. (SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, 2013)

Para este tema se ofrece asistencia técnica e intercambio de experiencias y documentos con resultados para el intercambio de experiencias.

Estas tres actividades son las ofertadas por el Ministerio del Ambiente de Ecuador en temas que ya han sido ejecutados en el país y que han tenido una gran impacto en el territorio. Esto no descarta que si un país identifica alguna actividad que realiza esta Institución, pueda acceder a los instrumentos internacionales mencionados anteriormente para concretar una cooperación en otros temas que no sean ofertados en el catálogo.

### **3.7 Beneficios de la cooperación Sur – Sur en materia ambiental**

Una vez aplicada la cooperación internacional en temas ambientales, es necesario analizar si existen verdaderos beneficios de esta cooperación regional, y de este modo concluir si la cooperación sur-sur en este tema está siendo aprovechada de manera correcta. A continuación se realiza este análisis.

---

<sup>12</sup> REDD+: Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques

En América Latina y el Caribe, las acciones de integración regional avanzan a un ritmo constante, esto incluye a las reformas jurídicas orientadas a facilitar la cooperación. Las diversas organizaciones subregionales se están uniendo con otras regiones y en asociaciones triangulares para promover el crecimiento económico, mejorar el medio ambiente y social por medio del intercambio de conocimientos y experiencia. (NACIONES UNIDAS, 2012)

Pese a la crisis mundial que influyeron de manera negativa en la economía de la región del Caribe, se percibieron importantes logros, especialmente en la concordancia de las políticas y las iniciativas en temas como el trabajo, la educación, el medio ambiente, el cambio climático, la salud, el orden público y la seguridad regional. (NACIONES UNIDAS, 2012)

Con este antecedente podemos decir que uno de los beneficios de la cooperación Sur-Sur es que por las economías muy parecidas que existen en la región, al existir una crisis mundial, esta no afecta de manera significativa a la aplicación y acceso de la cooperación Sur-Sur ya que en su mayoría esta cooperación es técnica

Existen varios beneficios en el desarrollo de la cooperación sur-sur, el más importante es la coincidencia política y social de los países de la región, lo cual puede marcar una agenda consensuada y clara para formar un bloque con políticas y objetivos principales. En este sentido, el medio ambiente es uno de los principales temas a ser tomados en cuenta en las agendas de los distintos organismos regionales que actualmente existen y de los que Ecuador es parte. (VALDIVIESO, R. 2014)

En temas ambientales se puede destacar el trabajo realizado por la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), organismo encargado del cuidado de la cuenca amazónica; La Comunidad Andina trabajó en normas supranacionales para la regulación del transporte de sustancias químicas; acceso a recursos genéticos; áreas protegidas; recursos hídricos. Estas acciones han traído grandes beneficios al país en temas de conservación y legislación que permite el cumplimiento de los objetivos del MAE. (VALDIVIESO, R. 2014)

Indudablemente la oferta de cooperación en materia ambiental que existe, trae grandes beneficios a la implementación de programas que aterricen en acciones específicas para las prioridades de cooperación que el Ministerio del Ambiente ha identificado en el marco del PNVB.

En cuanto a beneficios medio ambientales, la cooperación técnica recibida en temas de adaptación y mitigación al cambio climático, sin duda ha logrado que se planteen programas de monitoreo y estudios para dar solución al problema del cambio climático. (MINISTERIO DEL AMBIENTE 2014)

La cooperación recibida en el área de patrimonio natural, benefició a las áreas protegidas ya que se recibió experiencias de manejo y gestión no solo turística sino en temas de conservación de especies y legislación de tráfico de especies.

Así mismo resulta muy beneficioso que Ecuador oferte cooperación en temas ambientales, de esta manera da a conocer las capacidades que ha desarrollado en temas de conservación y temas REDD y de esta manera, se puede captar más cooperación no solo técnica sino financiera para mejorar la implementación de estos programas y desarrollar mejores proyectos y programas.

Otro beneficio que brinda la cooperación en temas ambientales sur-sur, es que es más accesible ya que como hemos visto a lo largo de este trabajo, se puede realizar contactos directos y no es necesario participar en una plataforma de proyectos y esperar a ser seleccionados para acceder a la cooperación. (SETECI, 2011)

El tema de que la cooperación sur-sur en su mayoría se dé por la modalidad de gastos compartidos es un beneficio ya que de esta manera, se puede planificar los gastos anualmente dentro del presupuesto de cada institución y de esta manera no se espera a que la contraparte pague los gastos en los que se incurre al implementar la cooperación.

El Ministerio del Ambiente de Ecuador es una herramienta muy importante al momento de captar cooperación sur-sur, por lo cual como sus principales deberes tiene el de priorizar la cooperación internacional para

captar los recursos necesarios para la cooperación. Para lograr el cumplimiento del objetivo específico de determinar los beneficios obtenidos por la aplicación de los programas de cooperación, fue necesario analizar la situación de la cooperación internacional, conocer que proyectos se aplican en pro del ambiente y que oferta existe en la región. Así mismo es muy importante dar a conocer que el Ecuador es un país oferente de cooperación, lo cual ha traído mayor credibilidad a las políticas aplicadas en el país. De este modo se pudo concluir cuales son verdaderos beneficios de la aplicación de la cooperación así como sus puntos débiles.

#### **4. ANÁLISIS**

Ecuador a lo largo de los últimos siete años, ha accedido a varios proyectos de cooperación internacional en temas ambientales desde la aplicación de la Constitución aprobada en el año 2008; este estudio se centra en la cooperación técnica sur-sur (cooperación internacional entre países en vías de desarrollo) en materia ambiental a la que accedió el país en el período 2007-2012. El objetivo general del estudio es el de analizar la Cooperación Sur – Sur a nivel regional en materia ambiental en Ecuador a partir de la Constitución del 2008.

El Estado es el principal actor dentro de la política del país que vela por el bienestar social y ambiental de sus ciudadanos, por este motivo, uno de sus deberes es asegurar el desarrollo sostenible tanto de las personas como del medio ambiente en su territorio. En este sentido, con la aprobación de la Constitución del año 2008, se pone en evidencia que el medio ambiente es una prioridad para el Estado, por lo cual, se da mucha importancia a la protección, preservación y buen uso de los recursos naturales del Ecuador.

Ecuador como país miembro de las Naciones Unidas, adquirió la responsabilidad de trabajar para cumplir con los ocho objetivos del milenio, nombrados en el capítulo número II de esta investigación, en este estudio nos centramos en el objetivo número 7, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Para lograr proteger y preservar el ambiente, se vio la necesidad de adquirir conocimientos científicos, técnicos y tecnológicos de otros países, que hayan tenido éxito en la implementación de programas y proyectos destinados a este tema, por lo tanto se optó por la cooperación internacional..

Ecuador, ha trabajado a lo largo de los años con cooperación internacional tradicional, es decir, la cooperación norte-sur, es decir cooperación otorgada de países desarrollados a países en vías de desarrollo.

Con la última crisis mundial, los países que brindaban cooperación tuvieron que re dimensionar la misma y priorizarla para así cooperar con los países de renta media- baja y baja, calificación otorgada por la Organización

para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y su Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y que se explica en el capítulo número II Ecuador es un país que según el CAD tiene una calificación de renta media-alta, al igual que la mayoría de los países de Latinoamérica. Con esta recalificación se observó que la recepción de ayuda al desarrollo en Latinoamérica cayó de un 13% en el año 2000 a un 9% en el año 2008.

Ecuador, para dar respuesta a las necesidades de cooperación en temas ambientales, tomó la directriz que la Constitución muestra en cuanto a relaciones internacionales y cooperación internacional, accedió y priorizó a la cooperación sur-sur como herramienta de trabajo para lograr el objetivo de cuidar el medio ambiente. La Constitución en su capítulo de Relaciones Internacionales prioriza la integración regional y la cooperación con los países de la región teniendo en cuenta siempre que se debía respetar y hacer respetar la soberanía.

A lo largo del período de estudio, se dieron cambios en las leyes, lo cual permitió que la cooperación sur-sur pueda llegar a todo el país, es así que tanto en la Constitución, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización territorial, autonomía y descentralización y la Resolución 0009, suscrita por el Consejo Nacional de Competencias, se da la facultad a los distintos Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), de gestionar su propia cooperación internacional no reembolsable. Gracias a esto, los GADs han podido acceder a proyectos de cooperación que han permitido alcanzar el cumplimiento de varios objetivos nacionales.

Así mismo, se han creado y fortalecido instituciones que puedan facilitar, dar seguimiento y evaluar la cooperación, es el caso de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI), anteriormente llamada Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI), que es la Institución adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, que tiene como objetivos, entre otros, consolidar los mecanismos de cooperación sur-sur, fortalecer la gestión y garantizar que la cooperación internacional este alineada a los objetivos nacionales. Así mismo la Secretaría de Planificación y Desarrollo SENPLADES, es la encargada de la creación del Plan Nacional del Buen Vivir (PNVB), antes conocido como Plan Nacional de Desarrollo (PND). Dentro del plan como se dio a conocer en el trabajo, existen objetivos

nacionales que deben ser alcanzados por todas las Instituciones gubernamentales y GADs del país. En el caso de este estudio, nos centramos en el objetivo 4, garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable. Objetivo del PND 2007-2010 y posteriormente el PNVB 2009-2013

De este modo, las instituciones gubernamentales y GADs saben que toda la cooperación internacional a la que accedan, deben estar estrictamente alineadas al PNBV y a sus objetivos nacionales.

Dentro de la Cooperación sur-sur, se identificó que uno de sus lineamientos más importantes, es el de promocionar la cooperación con países con visiones, políticas y nivel de desarrollo similares a los del país, en este sentido se identifica que Ecuador obedeciendo a estos lineamientos, integra la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y de esta manera empezando una relación de cooperación internacional estrecha en varios ámbitos económicos, sociales y medio ambientales fortalece la unión regional. Con estos antecedentes, podemos decir que la teoría de la interdependencia se cumple totalmente en este estudio ya que la misma sostiene que las fortunas de cada estado están unidas a otros, es decir, para lograr un desarrollo óptimo en un Estado, se necesita de las acciones y experiencias de otros que se apliquen a la realidad de cada país. De esta manera se acepta la idea de la teoría de interdependencia de que los países tienden a actuar en bloques para de este modo satisfacer necesidades existentes en cada Estado y que puedan ser satisfechas por medio de la cooperación internacional.

Ecuador al acceder a la cooperación internacional, especialmente a la cooperación técnica, visibiliza la necesidad de adquirir conocimientos, tecnología y técnicas, y de este modo, dar atención a las necesidades que presenta el Estado y la ciudadanía y da también soluciones a las mismas. Como se menciona en la teoría de la interdependencia la política exterior y política doméstica deben estar estrechamente unidas, lo cual se puede observar en la Constitución 2008 en la que se da prioridad al desarrollo humano en un ambiente sano, y a partir de esto se crean leyes internas y procesos aplicados a la política exterior, que priorizan los objetivos del Estado.



Se menciona que bajo este modelo, la cooperación entre países de la misma región es importante para construir un bloque con mayor poder y así lograr también un mayor desarrollo, y el primer paso para lograr esto es la cooperación internacional.

A continuación se analizarán datos de cooperación sur-sur a nivel de Iberoamérica y en el caso ecuatoriano.

Según datos proporcionados por la Secretaría General de Iberoamérica y su Programa Iberoamericano para Fortalecimiento de Cooperación Sur-Sur, a nivel de Iberoamérica, en el año 2007 se contabilizaron un total de 1480 acciones, en el año 2008 fueron 1879 acciones, Cuba y México fueron quienes más ofertaron cooperación y Venezuela quien más receptó. Para el año 2009 se registraron 881 proyectos, en el año 2010 se registraron 529 proyectos, donde Brasil y Cuba fueron los mayores oferentes, mientras los países que más receptaron cooperación fueron El Salvador, Nicaragua Bolivia y Colombia.

Para el año 2011 se contaron 586 proyectos, Brasil, Argentina y México; ofertaron mayor cantidad de proyectos, mientras que Paraguay, Bolivia y El Salvador receptaron mayor cooperación. Los datos mostrados, nos indican una considerable disminución en número de proyectos en cada año, esto se debería a que conforme se van cumpliendo los objetivos nacionales, ya no se necesita más cooperación y también a que no hay necesidad de crear más proyectos si ya existen algunos creados que van en la misma línea de acción.

En el caso específico de Ecuador, entre los años 2007-2010, se registraron 129 proyectos, esto significa una media de 32 proyectos por año. Durante este período, México fue el país que más aportó a Ecuador con 42 proyectos, Argentina con 23. Cuba por su lado, siendo el mayor oferente de cooperación a nivel Iberoamericano, aportó con 8 proyectos. Ecuador recibió mayor cooperación técnica sur-sur en temas productivos, talento humano y administrativo. Estos proyectos concentraron su aplicación a nivel nacional, lo cual nos indica que en su mayoría (el 52%) fueron aplicados por Instituciones Gubernamentales y no por GADs.

Para el caso de Ecuador, Chile, El Salvador, Perú, Brasil, Argentina, son los países que entre los años 2009 y 2013 ofrecieron cooperación al país en los

temas antes mencionados, lo cual reafirma la premisa de la integración regional dentro de la cooperación sur-sur.

Es importante en este punto realizar una pequeña comparación de la cooperación recibida por Ecuador entre los años 2010 y 2011. Ecuador recibió apenas un 0,22% de cooperación proveniente de Latinoamérica, mientras que el continente que más ofertó cooperación a Ecuador fue Europa, con un 58%, especialmente Alemania. Esto nos demuestra que pese a que Ecuador, por ser un país de renta media-alta, recibe mayor cooperación de países desarrollados en comparación a lo que recibe de América Latina. La explicación a esto, es que, los recursos recibidos de cooperación desde Europa, son recursos financieros, mientras que los recibidos de la región son técnicos.

En temas ambientales, Ecuador cuenta con apoyo Constitucional, lo cual ha permitido que se pueda trabajar en pro del mismo de una manera más fácil en temas de acceso a cooperación internacional, ya que, el medio ambiente es prioridad del Estado tal como se da a conocer en el PNBV.

Para lograr alcanzar los objetivos nacionales y los internacionales en temas ambientales, Ecuador cuenta con su Autoridad Ambiental Nacional que es el Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE), el cual ejerce su función de veedor de los recursos naturales y biodiversidad del país, en concordancia con lo establecido en el Plan Nacional del Buen Vivir. Para esto, El MAE cuenta con instrumentos legales y estratégicos en los cuales se priorizan sus actividades, uno de estos instrumentos es la Política Ambiental Nacional en la que se proponen acciones concretas para, según exige la constitución, garantizar un ambiente sano y el uso sustentable de los recursos naturales. En este sentido podemos observar que, las políticas y objetivos que rigen al Ministerio del Ambiente están estrechamente ligadas al cumplimiento tanto de lo dicho en la Constitución como en el PNBV.

En temas de medio ambiente, entre los años 2008 y 2012, Ecuador recibió apenas 30 proyectos y programas de cooperación sur-sur, según lo registrado por la SETECI; lo que nos da una media de 6 proyectos por año. Estas actividades centraron su desarrollo en su mayoría en intercambio de conocimientos mediante talleres y capacitaciones a nivel nacional. Estas

actividades se han realizado bajo el marco de convenio que tiene SETECI con los distintos países de la región.

Para dar cumplimiento al objetivo número 4 del PNBV para el sector de intervención de ambiente, en el período 2007-2009, se registraron un total de 310 proyectos de cooperación (incluyendo cooperación financiera y técnica), y los mayores oferentes fueron Alemania y Estados Unidos. Para el año 2010, con la actualización del PNBV y sus objetivos, se presentaron 228 proyectos para cumplir el objetivo 4. Para este año la cooperación sur-sur tiene una participación de 16 proyectos provenientes de Panamá, México y Brasil, pero el mayor cooperante fue Estados Unidos, con cooperación financiera no reembolsable. Para el período 2011-2012 se registraron 332 proyectos en donde Alemania nuevamente es el mayor oferente. En cooperación sur-sur en este período se registraron proyectos de cooperación sur-sur otorgados por Colombia, México, Brasil, Uruguay, Argentina. Estos datos muestran que la cooperación regional ha ido en aumento año con año. Para dar cumplimiento al objetivo número 4, el Ministerio del Ambiente no es el único actor, los proyectos registrados pertenecen a los GADs, el MAE, y otras Instituciones del Estado que trabajan para lograr cumplir con el objetivo 4, como por ejemplo la Secretaría Nacional de Riesgos y la Secretaría Nacional del Agua, entre otros.

Como se ha mencionado a lo largo del estudio, las Instituciones gubernamentales pueden acceder a cooperación técnica sur-sur sin necesidad de que la SETECI la apruebe o la registre, ya que se puede realizar por medio de otros instrumentos internacionales. Esto lamentablemente ha causado que la SETECI no cuente con información completa de proyectos y programas que se aplican en Ecuador.

El Ministerio del Ambiente, por su parte, mediante el instrumento de Memorandos de Entendimiento, ha accedido a cooperación técnica sur-sur con varios países de la región, para de este modo responder a sus prioridades de una manera que se cumplan con los objetivos nacionales. Esto ha permitido una mayor agilidad en los procesos de implementación y ejecución de la cooperación, ya que, solo debe ponerse de acuerdo con su contraparte y suscribir el Memorando de Entendimiento, registrarlo en la Cancillería y empezar su ejecución, no tiene que depender de terceros para poder ejecutar

las actividades que se requieran realizar en el marco de la cooperación que se necesita.

Gracias a la cooperación técnica sur-sur a la que Ecuador por medio del Ministerio del Ambiente ha accedido, se ha logrado apoyo técnico en temas como aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica, fortalecimiento de la gestión de áreas protegidas, preservación del patrimonio natural, temas forestales, mitigación y adaptación al cambio climático, eficiencia energética entre otros. Ecuador puede acceder gracias a la cooperación sur-sur a experiencias exitosas aplicadas en otros países y replicarlas en el Ecuador en temas de cuidado ambiental, esto es beneficioso, ya que, en lugar de crear un nuevo proyecto que puede tomar mucho tiempo y dinero, se puede adquirir las experiencias de proyectos similares y aplicarlos a la realidad nacional y así se optimizan recursos tanto económicos como humanos.

El Ministerio del Ambiente a lo largo del período 2007-2012, ha recibido mayor número de proyectos de cooperación en la Subsecretaría de Patrimonio Natural, lo que evidencia la preocupación no solo nacional sino regional de preservar los bosques, especies y patrimonio natural en general del país.

El problema de la cooperación técnica que ha presentado el Ministerio del Ambiente es el hecho de ejecutar la cooperación bajo la modalidad de gastos compartidos, lo cual no ha permitido concluir con ciertos programas, ya que no siempre se cuentan con los recursos para realizar los viajes de capacitación o intercambio de experiencias en temas prácticos.

Las agendas ambientales que se han desarrollado en el marco de la CELAC y la UNASUR, han permitido mantener visiones comunes en cuanto a temas ambientales, de este modo se puede acceder de una manera más eficiente a la cooperación regional teniendo en cuenta que Ecuador pertenece a organismos internacionales que vinculan su accionar. Esto ha permitido que el país pueda dar a conocer también sus experiencias exitosas en programas y proyectos ambientales y de este modo ofrecer cooperación y no solo receptarla. Este es el caso del Programa Socio Bosque del Ministerio del Ambiente, que busca compensar a los ciudadanos por la mantención de áreas de bosques; el Sistema de Administración forestal y REDD+ que construye

salvaguardias entre otras actividades en el marco de la reducción de emisiones de carbono.

El Ministerio del Ambiente ya ha ofertado su cooperación con éxito en Perú, El Congo, Vietnam y Bolivia. Lo cual demuestra el trabajo que se está realizando dentro del país y demuestra que se ha logrado crear proyectos exitosos que pueden ayudar a la preservación el medio ambiente a nivel regional.

La cooperación sur-sur es una respuesta práctica para la disminución de cooperación a la ayuda, otorgada por la OCDE, que sufrieron muchos países de Latinoamérica con la nueva calificación otorgada por la CAD, si bien es cierto la cooperación sur-sur no puede suplir los recursos económicos que se percibían de los países desarrollados, se pueden identificar varios proyectos y programas que pueden contribuir de manera técnica y tecnológica a satisfacer las necesidades que tenga el Estado y que no pueda satisfacer con los esfuerzos internos.

Así mismo la Cooperación sur-sur, contribuye de manera eficiente a la integración regional, ya que al identificar las necesidades y fortalezas de cada país, se puede trabajar en una agenda común y lograr así la conformación de un bloque no solo político y económico, sino, una fortaleza ambiental, considerando que gran parte de la biodiversidad del planeta se encuentra en Latinoamérica.

## **5. CONCLUSIONES**

La información obtenida después de esta investigación demuestra que la hipótesis es verdadera ya que los beneficios que ha obtenido el país por medio de los programas de cooperación en materia de medio ambiente se dieron por la mejoría en la coordinación entre el Estado y las demás instituciones que intervienen en el proceso de cooperación, lo cual es consecuencia de las directrices dadas en la Constitución referente a las relaciones internacionales y la integración.

El hecho de que en la Constitución de la República del Ecuador se priorice el ambiente, su cuidado, sostenibilidad y restauración, reforzó

fuertemente el interés de trabajar en este tema y buscar cooperación internacional para lograr los objetivos planteados en la Constitución.

Ecuador como pionero en hablar de los derechos de la naturaleza y el buen vivir en su Constitución, debe servir de ejemplo regional y mundial del cuidado del medio ambiente, por lo tanto debe acceder a todos los elementos internacionales que se le presenten para viabilizar las acciones necesarias y cumplir con el buen vivir y los derechos de la naturaleza.

La Constitución de la República prioriza la integración regional en todos los niveles, sin dejar a un lado la soberanía del Ecuador.

Ecuador forma parte de distintas organizaciones y organismos internacionales y especialmente regionales, que vinculan su accionar en pro del ambiente, por ejemplo el objetivo número 7 de los objetivos del milenio de la ONU y las agendas ambientales de la CELAC y UNASUR, lo cual ha permitido un trabajo más coordinado y eficiente en temas ambientales.

Ecuador ha trabajado anteriormente con cooperación internacional, esta se daba en su mayoría con cooperación financiera no reembolsable y sus principales ofertantes fueron Alemania, España, Estados Unidos. Con la crisis económica mundial, la recepción de cooperación financiera no reembolsable disminuyó su participación en el país, lo cual forzó a los actores del Estado a sustituir de la cooperación financiera por cooperación técnica en temas donde se podía acceder a esta modalidad, para así lograr los objetivos nacionales.

La cooperación sur-sur se fortaleció a partir de la nueva calificación que obtuvo Ecuador por la CAD, lo cual en cierta forma presionó a los distintos actores del Estado a buscar cooperación no tradicional para dar cumplimiento a sus objetivos.

La cooperación era antes pensada como un método de compensación más ahora se la toma como un tema de trabajo en conjunto y de coherencia de políticas.

La cooperación sur-sur logra una relación más estrecha con los Estados de la región, lo cual acelera los procesos de integración perseguidos por el Estado ecuatoriano.

Las leyes aplicadas en el Ecuador a partir de la Constitución del 2008 en cuanto a Cooperación Sur – Sur, han logrado que exista una mayor coordinación entre el Estado y las demás instituciones que intervienen en el proceso de cooperación, lo cual ha traído beneficios al país por medio de los programas de cooperación en materia de medio ambiente.

La creación del Plan Nacional para el Desarrollo y posteriormente el Plan Nacional para el buen Vivir, realizados por la SENPLADES, permitieron que se prioricen acciones para el cumplimiento de los objetivos nacionales y de este modo las distintas instituciones gubernamentales y GADs, priorizan sus actividades y la búsqueda de cooperación internacional.

La SETECI lidera procesos de negociación y acceso a la cooperación, indicando que el norte del país, en temas internacionales, es la cooperación sur-sur, para lo cual crea plataformas de información y oferta de cooperación regional, que puede ser beneficiosos tanto para las instituciones del gobierno o los GADS. Esto es un beneficio ya que al contar con un catálogo de cooperación, es más rápido y fácil identificar a que programas y proyectos se puede acceder.

La cooperación sur-sur, no puede ser medida o evaluada por montos desembolsados o recibidos, ya que esta cooperación es técnica, los gastos administrativos que se generan con la ejecución de esta cooperación no siempre son los acertados, por lo tanto la cooperación sur-sur se la mide por su impacto más no por la parte financiera.

El acceso a la cooperación técnica sur-sur a partir de las leyes creadas, es mucho más fácil y con menos trámites, ya que está a disponibilidad tanto de los GADs como de las instituciones gubernamentales, y no es necesario que éstas accedan a la cooperación por medio de la SETECI.

El hecho de que los GADs y demás instituciones del Estado puedan acceder a la cooperación sur-sur por su cuenta, ha traído problemas al

momento del registro y evaluación de la cooperación sur-sur, ya que la SETECI no cuenta con un seguimiento estricto de los programas y proyectos de cooperación técnica sur-sur a nivel nacional y de provincias, a no ser que hayan sido un proyecto que la SETECI llevó a cabo en base a convenios marco firmados entre Ecuador y otros países de la región.

La falta de información en cuanto a proyectos y programas a los que accedió Ecuador en temas ambientales en la modalidad de cooperación técnica sur-sur, tiene como consecuencia que a nivel de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, no se pueda evaluar correctamente esta cooperación y de esta manera poder identificar necesidades de este sector dentro de la SETECI.

El Ministerio del Ambiente prioriza su cooperación sur-sur basándose en el Plan Nacional del Buen Vivir, para lo cual crea sus estrategias de trabajo e identifica las áreas en las que necesita cooperación internacional por cada Subsecretaría que conforman la Institución.

La mayoría de actividades realizadas por el Ministerio del Ambiente de Ecuador en cooperación sur-sur, se dieron por medio de Memorandos de Entendimiento, sin ser registrados en la SETECI.

Los proyectos de cooperación sur-sur en temas ambientales han ido en aumento desde el año 2007, de esta manera se puede observar que bajo las prioridades del Estado y del Ministerio del Ambiente, se han identificado un mayor número de acciones a nivel regional que pueden colaborar para la preservación del ambiente en el país.

Las áreas que más han tenido colaboración en temas ambientales de países de la región han sido: áreas protegidas, recursos hídricos, cambio climático y contaminación.

Previo a la creación de los PND y el PNBV, la cooperación a la que se accedía en temas ambientales no era priorizada, es decir, se accedía a cualquier proyecto que estuviera disponible, por este motivo los resultados no se podían visibilizar fácilmente, ya que no se tenía una base para su evaluación.



La mayoría de actividades de cooperación ambiental, se realizaron en el marco de capacitaciones y talleres, esto lamentablemente, provoca que si la persona que recibió la capacitación o el taller de cualquier tema, sale de la institución, se lleva los conocimientos adquiridos ya que el MAE no cuenta con un programa de institucionalización de los conocimientos que adquieren sus funcionarios en el marco de la cooperación sur-sur.

La mayoría de acciones de cooperación sur-sur con la que cuenta el MAE, proviene de Perú y Colombia, ya que son países fronterizos, y se puede trabajar conjuntamente para optimizar recursos en frontera en temas ambientales.

Se identificó que uno de los mayores problemas para la ejecución de la cooperación sur-sur, específicamente en el Ministerio del Ambiente, es que, ya que, se accede a la misma por medio de Memorandos de Entendimiento y bajo la modalidad de gastos compartidos, no se ejecutan varias actividades por falta de recursos económicos sea del MAE o de la contraparte, lo cual provoca que no siempre se ejecuten en su totalidad los Memorandos de Entendimiento.

La participación que Ecuador tiene actualmente como ofertante de cooperación técnica, es muy importante, ya que, demuestra que el país está logrando los objetivos nacionales con altos estándares y los programas y proyectos ejecutados internamente, pueden ser replicados en otros países con éxito.

Ecuador internamente, ha desarrollado proyectos importantes para la protección de bosques, como son Socio Bosque, Sistema de Administración Forestal y el Programa REDD+, los cuales ofertados por el MAE a toda la región, lo cual demuestra que el país está trabajando para lograr objetivos nacionales y prestar ayuda a la región.

## **6. RECOMENDACIONES**

Debido a que la hipótesis planteada en la investigación es verdadera, se recomienda lo siguiente:

La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional debería plantear un sistema de seguimiento y evaluación más eficiente en el cual se registren todas las acciones ejecutadas en el marco de cooperación sur-sur, sean programas o proyectos obtenidos por medio de la SETECI o por medios propios de los GADs o las demás instituciones gubernamentales

Si bien es cierto que la cooperación técnica sur-sur no se mide por montos de dinero recibidos o desembolsados, sería necesario que la SETECI cuente con un estudio completo de beneficios en forma de impactos de la cooperación en temas ambientales, el cual sería elaborado conjuntamente con el Ministerio del Ambiente o las Carteras de Estado respectivas.

Los informes de cooperación elaborados por la SETECI, debería ser anuales y no bianuales, de este modo se realizaría un seguimiento más preciso a la implementación de la cooperación.

Se debería crear un fondo de cooperación internacional sur-sur, el cual pueda ayudar a las distintas instituciones del país para ejecutar la cooperación y que esta no se vea detenida por temas financieros.

El Ministerio del Ambiente debería buscar la manera de institucionalizar los conocimientos adquiridos por sus funcionarios en el marco de la cooperación técnica, para que de este modo se pueda ejecutar de manera constante estos conocimientos, sin interrumpirlos por la rotación de personal.

Ecuador como país necesita apoyar de manera interna a más proyectos que trabajen en pro del ambiente, para de este modo fortalecer la gestión de las instituciones del estado y posteriormente ofertar más cooperación en temas de ambiente a la región.

Se debería promocionar de una manera más activa la cooperación que ofrece el Ministerio del Ambiente en temas ambientales, ya que se han tenido experiencias exitosas de réplica en otros países, por falta de promoción no se conocen en otros países que podrían estar interesados.

Las agendas ambientales de los organismos regionales como CELAC y UNASUR, deben ser más específicas y se debería trazar una hoja de ruta, en

la cual se definan prioridades regionales más específicas a nivel político y posteriormente técnico.

El contacto entre partes y actores de la cooperación sur-sur en temas ambientales debe ser más cercano y eficiente, ya que por falta de acuerdos no se pueden implementar las actividades necesarias para la ejecución de Memorandos de Entendimiento.

Dentro del plan de trabajo regional de de los organismos regionales, debería existir un fondo de cooperación sur-sur.

Sería importante que la cooperación sur-sur en temas ambientales se extienda más allá de la cooperación con los países fronterizos, en el caso de Ecuador serían Perú y Colombia, de este modo se puede explorar otras realidades en la región que pueden reforzar la gestión nacional.

Debería existir una mayor coordinación entre las instituciones estatales, GADs y los rectores de cooperación para poder contar con información actualizada a nivel nacional, de este modo puede existir una retroalimentación e incluso se puede evitar la duplicidad de proyectos y se garantizaría el cumplimiento de los objetivos nacionales y la optimización de recursos.

## Bibliografía

### Libros:

- AGECI. (2010). *Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador 2007-2009*. pp.166-175.Ecuador, Quito. Graphus.
- CEPAL. (2010). *La Cooperación Internacional en el nuevo contexto mundial: Reflexiones desde América Latina y El Caribe*, pp. 55-67, Brasil, Brasilia: CEPAL.
- CONSTITUCIÓN 2008. (2008). *Relaciones Internacionales, Ecuador*, pp. 183-187, Quito, Presidencia de la República.
- Espinosa B, B. (2009). *Cooperación internacional alineada*, pp. 2-5, Recuperado de:[http://www.flacso.org.ec/docs/boletinpp\\_5.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/boletinpp_5.pdf)
- Jaramillo, G. (2008). *Análisis Nueva Constitución: Las relaciones internacionales en el proyecto de constitución*, pp. 272-276, Ecuador, Quito, Institutos Latinoamericano de Investigaciones Sociales.
- Mantilla, S. (2011). *Fortaleciendo a la Sociedad, Módulo 1*. pp. 10-14, Ecuador, Quito: Corporación Participación Ciudadana.
- Ministerio de Finanzas del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, Artículo 131*. Ecuador, Quito, Ministerio de Finanzas del Ecuador.
- Presidencia de la República. (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Parágrafo 2º De la Planificación de la Cooperación Internacional No Reembolsable*. Ecuador, Quito, Presidencia de la República.
- Presidencia de la República., *Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva*. Ecuador, Quito. Presidencia de la República.
- Programa Iberoamericano para fortalecimiento de Cooperación Sur-Sur. (2012). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2012*. España, Madrid: SEGIB.
- Secretaría General Iberoamericana. (2007). *Informe de la Cooperación en Iberoamérica*. España, Madrid. Secretaría General Iberoamericana.
- Secretaría General Iberoamericana. (2008). *II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica*. España, Madrid. Secretaría General Iberoamericana.
- Secretaría General Iberoamericana. (2009). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009*. España, Madrid. Secretaría General Iberoamericana
- Secretaría General Iberoamericana. (2010). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2010*. España, Madrid. Secretaría General Iberoamericana

Secretaría General Iberoamericana. (2011). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2011*. España, Madrid. Secretaría General Iberoamericana

Secretaría General Iberoamericana. (2012). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2012*. España, Madrid. Secretaría General Iberoamericana

SENPLADES. (2009). *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013*. Ecuador, Quito. Editorial El Conejo.

Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (2013) *Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana 2013 Cooperación Sur-Sur*. Ecuador, Quito. Ediecuatorial.

SETECI, AGCI. (2010). *II Seminario Taller Cooperación Sur-Sur, Hacia una Agenda Regional como espacio de oportunidades para la integración*. Ecuador, Quito. Graphus

SETECI. (2011). *Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador 2010-2011*. Ecuador, Quito. Graphus

SETECI. (2013). *Cooperación como forma de vida. Cooperación*. Quito, Ecuador.

#### **Decretos:**

Presidencia de la República. (2007). *Decreto 699, Cooperación Internacional*. Ecuador, Quito.

Presidencia de la República. (2010). *Decreto 429, Creación SETECI*. Ecuador, Quito.

Presidencia de la República. (2011). *Decreto 812, Reformas*. Ecuador, Quito.

#### **Disertaciones:**

López, I.M, (2009). *Cooperación para la gestión descentralizada de los recursos naturales y su relación con el desarrollo sustentable en Imbabura en los cantones de Antonio Ante y Otavalo en el período 20012-2009 Caso: Programa de Apoyo a la Gestión Descentaslizada de los recursos naturales en las tres Provincias del norte del país, PRODERENA, Proyecto del Taita Imbabura*. (Pregrado).

#### **Resoluciones:**

Consejo Nacional de Competencias CNC. (2011). *Resolución No. 0009-CNC-2011 Transferencia Cooperación Internacional*. Ecuador, Guayaquil.

#### **Web:**

ACEX. (2013). *Cooperación Internacional, Ayuda al desarrollo*. Recuperado de <http://www.acex.es/?s=tipos+de+cooperacion>.

- Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica, Andes. (2012). *Ecuador obtiene \$ 22 millones de inversión internacional para desarrollo patrimonial*. Recuperado de <http://www.andes.info.ec/es/actualidad/3611.html>
- CEPAL. (2012). *Los países de renta media: un nuevo enfoque basado en brechas estructurales. Nota de la Secretaría, CEPAL*. Recuperado de [http://www.cepal.org/pses34/noticias/paginas/4/46974/2012-490-SES.34-11-Paises\\_renta\\_media\\_WEB.pdf](http://www.cepal.org/pses34/noticias/paginas/4/46974/2012-490-SES.34-11-Paises_renta_media_WEB.pdf)
- CEPAL.(2008). *Tendencias en la Cooperación Internacional y la Movilización de Recursos para el Desarrollo en América Latina y el Caribe. CEPAL..* Recuperado de <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/33063/2008-314-SES.32-Tendenciasydesafios.pdf>
- Ciudadanía Informada. (2011). *Cancilleres de Ecuador y Colombia se reunirán en Quito la próxima semana*. Recuperado de [http://www.ciudadaniainformada.com/noticias-politica-ecuador0/noticias-politica-ecuador/browse/44/ir\\_a/politica/article//cancilleres-de-ecuador-y-colombia-se-reuniran-en-quito-la-proxima-semana.html](http://www.ciudadaniainformada.com/noticias-politica-ecuador0/noticias-politica-ecuador/browse/44/ir_a/politica/article//cancilleres-de-ecuador-y-colombia-se-reuniran-en-quito-la-proxima-semana.html)
- Consejo Nacional de Competencias. (2013). *Cooperación Internacional, Base legal*. Recuperado de <http://www.competencias.gob.ec/competencias/2-uncategorised/74-coop-internacional-cuerpo>
- Corporación de Estudios y Publicaciones CEP. (2010), *Código Orgánico de Organización Territorial (Versión Actualizable), Autonomía y Descentralización*. Recuperado de [http://www.cepweb.com.ec/ebookcep/index.php?id\\_product=5&controller=product](http://www.cepweb.com.ec/ebookcep/index.php?id_product=5&controller=product)
- Corporación de Estudios y Publicaciones CEP. (2002). *Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva*. Recuperado de [http://www.cepweb.com.ec/ebookcep/index.php?id\\_product=9&controller=product](http://www.cepweb.com.ec/ebookcep/index.php?id_product=9&controller=product)
- FLACSO. (2012). *Cooperación Internacional para el Desarrollo*, Recuperado de: <http://www.flacsoandes.org/web/cms2.php?c=1224>
- Miliarium.(2004). *Ley Nº 8, De Creación Del Instituto Ecuatoriano Forestal Y De Áreas Naturales Y De Vida Silvestre ( INEFAN ) Ro 27, De 16 De Septiembre De 1992*.  
Recuperado de <http://www.miliarium.com/paginas/leyes/internacional/Ecuador/Conservacion/L8-92.asp>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2011). *Comisión Mixta*. Recuperado de <http://cancilleria.gob.ec/?s=comision+mixta&lang=es>.

- MINISTERIO DEL AMBIENTE. (2014). *Normativa*. Recuperado de [http://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/constitucion\\_de\\_bolsillo\\_final.pdf](http://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/constitucion_de_bolsillo_final.pdf)
- Ministerio del Ambiente. (2013). *MAE organiza la Primera Reunión de Grupo de Trabajo de la CELAC y el Foro de Ministros de Ambiente de América Latina y el Caribe*. Recuperado de <http://www.ambiente.gob.ec/primera-reunion-del-grupo-del-trabajo-de-ambiente-de-la-comunidad-de-estados-latinoamericanos-y-caribenos/>
- Ministerio del Ambiente. (2014). *Ejes Estratégicos*. Recuperado de <http://www.ambiente.gob.ec/funciones-atribuciones-2/>
- Ministerio del Ambiente. (2014). *Historia*. Recuperado de <http://web.ambiente.gob.ec/?q=node/13>
- Ministerio del Ambiente. (2014). *Programa Socio Bosque*. Recuperado de <http://www.ambiente.gob.ec/programa-socio-bosque/>
- Ministerio del Ambiente. (2014). *Sistema de Administración Forestal*. Recuperado de <http://www.ambiente.gob.ec/sistema-de-administracion-forestal-saf/>
- Naciones Unidas. (2002). *Objetivos de Desarrollo del Milenio, El papel de las Naciones Unidas*. Departamento Público de las Naciones Unidas. Recuperado de <http://www.cinu.org.mx/prensa/especiales/ObjetivosDesarrollo/Factsheet1SP.PDF>
- Naciones Unidas. (2012). *Cooperación Sur-Sur para el Desarrollo*. Recuperado de <http://www.oitcinterfor.org/sites/default/files/edit/docref/comitecss17.pdf>
- Parlamento Latinoamericano. (2014). *Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños - CELAC*. Recuperado de <http://www.parlatino.org/es/proyecto-de-la-celac.html>
- PNUD, (2011). *Objetivos de Desarrollo del Milenio/ Ecuador*. Recuperado de <http://www.pnud.org.ec/odm/>
- Salvador, M. (2008). *La Constitución 2008 y las relaciones internacionales*. Recuperado de: [http://www.mmrree.gob.ec/pol\\_exterior/constit\\_08.pdf](http://www.mmrree.gob.ec/pol_exterior/constit_08.pdf) Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, (2014). *Niveles administrativos de planificación*. Recuperado de <http://www.planificacion.gob.ec/3-niveles-administrativos-de-planificacion/>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, (2007). *Plan Nacional de Desarrollo*. Recuperado de <http://plan2007.senplades.gob.ec/>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, (2014). *Reseña Histórica*. Recuperado de <http://www.planificacion.gob.ec/resena-historica/>

- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, (2014). *Zonas, distritos y circuitos*. Recuperado de <http://www.planificacion.gob.ec/zonas-distritos-y-circuitos/>
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI. (2013). *Catálogo de la Oferta de la Cooperación Internacional no Reembolsable*. Recuperado de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/catalogo-de-la-oferta-de-cooperacion-internacional-no-reembolsable-2/>
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI. (2014). *Comité Técnico Ecuador- Perú*. Recuperado de: <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/comite-tecnico-binacional-ecuador-peru/>
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI. (2013). *Normativa*. Recuperado de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/category/la-institucion/normativa/>
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional SETECI. (2014). *Valores/Misión/Visión*. Recuperado de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/valores/>
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (2014). *Preguntas frecuentes*. Recuperado de [http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/10/PREGUNTAS\\_FRECUENTES.pdf](http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/10/PREGUNTAS_FRECUENTES.pdf)
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional.(2014). *Registro de Proyectos*. Recuperado de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/registro-de-proyectos/>
- Universidad de Las Américas de Puebla. (2012). *El enfoque teórico de la Cooperación Internacional en Educación: Análisis de tres agencias*. Recuperado de [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cid\\_m\\_ap/capitulo1.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cid_m_ap/capitulo1.pdf)
- UNASUR. (2008). *Historia*. Recuperado de <http://www.unasursg.org/inicio/organizacion/historia>
- United Nations. (2005). *Intervención del Señor presidente Constitucional de la Republica del Ecuador, Doctor Alfredo Palacio, en la Cumbre de Alto Nivel del LX Periodo de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas*. Recuperado de <http://www.un.org/webcast/summit2005/statements15/ecu050915spa.pdf>
- United Nations. (2013). *Objetivos del Desarrollo del Milenio y más allá del 2015*. Recuperado de <http://www.un.org/es/millenniumgoals/>
- SENPLADES. (2009). *Plan del Buen Vivir*, Recuperada de:



HYPERLINK "<http://planbuenvivir.senplades.gob.ec/objetivos/objetivo5.html>"  
<http://planbuenvivir.senplades.gob.ec/objetivos/objetivo5.html>

UDR. (2011). *Universidad del Rosario. Cooperación Internacional*.  
Recuperado de  
<http://www.urosario.edu.co/Internacionalizacion/Oportunidades-Cooperacion-Internacional/Que-es/>

GESTIÓN ESTRATÉGICA. (2011). *Guía de Cooperación Internacional para el sector privado, Modalidades de Cooperación Internacional*.  
Recuperado de  
[http://www.gestrategica.org/guias/cooperacion/internacional\\_b.html](http://www.gestrategica.org/guias/cooperacion/internacional_b.html)

### **Artículo Periódicos**

El Hoy, (2011). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. *Diario El Hoy*. Recuperado de  
<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/descargue-el-codigo-organico-de-planificacion-y-finanzas-publicas-502590.html>

El Hoy, (2012) " *Ecuador prevé caída de la cooperación internacional y busca ayuda técnica* . *Diario el Hoy*. Recuperado de  
<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ecuador-preve-caida-de-la-cooperacion-internacional-y-busca-ayuda-tecnica-553210.html>

### **Artículos de revistas**

Dirección de Enlace, Seguimiento y Evaluación Dirección de Enlace, Seguimiento y Evaluación,. (2011, Mayo). *La cooperación sur - sur tiene su medida en Ecuador*. Cooperamos, (1). pp16-20.

Mora, D. (2011, Agosto). *¿Países de renta media?*. Cooperamos, (2), p 6.

### **Otros Artículos**

Srouji, S. ( 2011). *Complementariedad y cooperación sur-sur – La nueva doctrina de cooperación internacional de Ecuador. Cátedra de Cooperación Internacional y con Iberoamérica*.  
Recuperado de  
<http://www.ciberoamericana.com/pdf/Briefing8.pdf>

### **Entrevistas:**

Martínez, I, Economista. Director de Evaluación y Seguimiento, (2014).  
*Información histórica y actual de la Cooperación Sur-Sur en el Ecuador*.

Bravo, M.A, (2013). Rosero, G. Secretaria Técnica de Cooperación Internacional, *Diálogo Abierto sobre la Cooperación Internacional en el Ecuador*. El Ciudadano TV.  
Recuperado de <http://www.youtube.com/watch?v=mQAZBT6Y7Is>

Valdivieso, R, Ingeniero. Encargado de Cooperación Internacional Ministerio del Ambiente 2011-2013,(2014). *Cooperación Sur-Sur en el Ministerio del Ambiente de Ecuador*.

#### **Varios:**

Foro de Ministros y Ministras del Medio Ambiente de América Latina y el Caribe. (2002). *Declaración de Quito. Ecuador, Quito. Foro de Ministros y Ministras del Medio Ambiente de América Latina y el Caribe. XVIII Reunión del Foro de Ministras y Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe*.

Gestión Internacional MAE. (2013). *Ficha de Perspectivas de la Cooperación Internacional*. Ecuador, Quito. Ministerio del Ambiente.

Lugo, S. (2014). *Seminario " ¿Latinoamérica dividida? Procesos de Integración y Cooperación Sur-Sur, 13 de febrero de 2014*. Ecuador, Quito. Instituto de Altos Estudios Nacionales.

Ministerio del Ambiente. (2012). *Agenda de cooperación ambiental República del Ecuador 2012 - 2015, versión preliminar*. Ecuador, Quito. Ministerio del Ambiente

Ministerio del Ambiente. (2012). *Informe -Comité Técnico de Asuntos Ambientales Bogotá DC, 27, 28 y 29 de febrero de 2012*. Ibarra. Ecuador

Ministerio del Ambiente. (2013). *Informe de fin de gestión encargada de Cooperación Sur-Sur*. Ecuador, Quito. Ministerio del Ambiente

Ministerio del Ambiente. (2010). *Planificación Estratégica Ministerio Del Ambiente. Coordinación General de Planificación Ambiental*. Ecuador, Quito. Ministerio del Ambiente.

Ministerio del Ambiente. (2013). *Hacia una agenda ambiental del MERCOSUR post Río+20, versión preliminar*. Ecuador. Ministerio del Ambiente del Ecuador.

Ministerio del Ambiente de Ecuador y el Ministerio de Medio Ambiente de Chile. (2012). *Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Ambiente de la República del Ecuador y el Ministerio de Ambiente de la República de Chile*. Brasil, Río de Janeiro.

Ministerio del Ambiente de Ecuador, Ministerio del Ambiente de Perú. (2012). *Adendum al Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Ambiente de la República del Ecuador y el Ministerio de Ambiente de la República de Perú en Materia Ambiental*. Ecuador, Cuenca.

Ministerio del Ambiente de Ecuador, Ministerio del Ambiente de Perú. (2009). *Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Ambiente de la República del Ecuador y el Ministerio de Ambiente de la República de Perú en Materia Ambiental*. Perú, Lima.



Morocho, A.C. Y CORAL, A.C. (2012). *Informe de Actividad de Proyectos de Cooperación Técnica Programa de Cooperación Técnica El Salvador-Ecuador 2011-2013*. Ecuador, Quito.

SETECI. (2013). *Presentación Definición de estrategias para la negociación de proyectos de CSS*. Ecuador. Quito. Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. Dirección de Políticas y Negociación.

Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo y Secretaría Técnica De Cooperación Internacional Del Ecuador. (2011). *Acta I Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica Ecuador- El Salvador. 18-19 de julio de 2011*. El Salvador, Antiguo Cuscatlán.

# ANEXO 1

## FICHA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR

|  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|---|
|  Secretaría Técnica de<br>Cooperación Internacional |  |  |  |  |
| FICHA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE COOPERACIÓN SUR-SUR  |  |  |  |   |
| ORGANISMO:   |  |  |  |   |
|  |  |  |  |   |
| <b>1.- Datos institucionales</b>   |  |  |  |   |
|  |  |  |  |   |
| País:  |  |  |  |   |
| Contraparte Nacional / Internacional:  |  |  |  |   |
| Ejecutor: (1 o varios)   |  |  |  |   |
| Subejecutores: (1 o varios)  |  |  |  |   |
| Comisión Mixta:  |  |  |  |   |
| Convenios Específicos celebrados para el proyecto:   |  |  |  |   |
| Fecha de firma del convenio:   |  |  |  |   |
| Vigencia (meses/años):   |  |  |  |   |
| Enmiendas al convenio:   |  |  |  |   |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
| Otros Actores Involucrados:  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| <b>2.- Datos de presentación del proyecto</b>  |  |  |  |  |
| Nombre del Programa:   |  |  |  |  |
| Nombre del Proyecto:   |  |  |  |  |
| Objetivo según Plan Nacional para el Buen Vivir:                                       |  |  |  |  |
| Política según Plan Nacional para el Buen Vivir:                                       |  |  |  |  |
| Meta según Plan Nacional para el Buen Vivir:   |  |  |  |  |
| Indicador al que contribuye la intervención según el Plan Nacional para el Buen Vivir: |  |  |  |  |

|  |  |                   |   |                                   |
|--|--|-------------------|---|-----------------------------------|
| Sector de Intervención (De acuerdo a la clasificación sectorial de la SENPLADES):    |  |                   |   |                                   |
| Subsector de Intervención (De acuerdo a la clasificación sectorial de la SENPLADES): |  |                   |   |                                   |
| Localización geográfica:   | Nacional:                                    |                   | Cantones:   |                                   |
|  | Provincias:                                  |                   | Parroquias Rurales:                                       |                                   |
|  | Mancomunidad:                                |                   | Zona de Planificación:                                    |                                   |
|  | Coordenadas UTM                              |                   |   |                                   |
|  |  | PERSONAS (Número) | ORGANIZACIÓN (Número y Nombres)                           | SECTOR PÚBLICO (Número y Nombres) |
| Beneficiarios:   | Directos:                                    |                   |   |                                   |
|  | Indirectos:                                  |                   |   |                                   |
| Contraparte: (1 o varias)  | Pública Nacional:                            |                   | Privada Nacional:   |                                   |
|  | Pública Subnacional:                         |                   | Privada Internacional:                                    |                                   |
| Tipo de Cooperación:   | Técnica:                                     |                   |   |                                   |
|  | Programas y proyectos de cooperación técnica |                   | Voluntarios   |                                   |
|  | Expertos                                     |                   | Donaciones en especie                                     |                                   |
|  | Becas y cursos de formación                  |                   |   |                                   |
|  | Financiera no reembolsable:                  |                   |   |                                   |
|  | Apoyo presupuestario                         |                   | Programas y proyectos de Coop. Financiera no reembolsable |                                   |
|  | Financiamiento de Estudios –                 |                   | Ayudas económicas   |                                   |
|  |  |                   |   |                                   |

|   |                  |  |                  |               |
|---|------------------|--|------------------|---------------|
|   | Consultorías     |  | específicas      |               |
| Periodo total de ejecución del proyecto en meses: | Número de Meses: |  | Fecha de inicio: | Fecha de fin: |
|   |                  |  |                  |               |
|   |                  |  |                  |               |
| <b>3.- Financiación</b>                           |                  |  |                  |               |
| Monto del Proyecto:                               |                  |  | Tipo de cambio:  |               |
| Recursos de Cooperación (estimado)                |                  |  |                  |               |
| Recursos de Contraparte                           |                  |  |                  |               |
| Recursos de Beneficiarios                         |                  |  |                  |               |
| Otros Recursos                                    |                  |  |                  |               |
|   |                  |  |                  |               |
| <b>4.- Presupuesto</b>                            |                  |  |                  |               |
|   |                  |  |                  |               |
| Tipos   | Descripción      |  |                  |               |
| Acciones  |                  |  |                  |               |
| Intercambios                                      |                  |  |                  |               |
| Seminarios  |                  |  |                  |               |
| Pasantías   |                  |  |                  |               |
| Becas   |                  |  |                  |               |
|   |                  |  |                  |               |

|   |                      |  |             |  |
|---|----------------------|--|-------------|--|
| <b>5.- Detalle del proyecto</b>                                   |                      |  |             |  |
| Descripción General del Proyecto:                                 |                      |  |             |  |
| Objetivos del Proyecto:   |                      |  |             |  |
| Actividades / Componentes / Acciones planificadas del proyecto:   |                      |  |             |  |
| Actividades / Componentes / Acciones ejecutadas del proyecto:     |                      |  |             |  |
| Estado del Proyecto   | En estudio:          |  | Extendido:  |  |
|   | En trámite:          |  | Suspendido: |  |
|   | En ejecución:        |  | Terminado:  |  |
|   | En fase de cierre:   |  |             |  |
| Avance Físico del Proyecto:                                       | % Ejecución Técnica: |  |             |  |
| Observaciones:  |                      |  |             |  |
|   |                      |  |             |  |
|   |                      |  |             |  |
|   |                      |  |             |  |
|   |                      |  |             |  |
|   |                      |  |             |  |
| <b>6.- PERSONA RESPONSABLE DE LA GENERACIÓN DE LA INFORMACIÓN</b> |                      |  |             |  |



|                                 |  |  |  |                 |
|---------------------------------|--|--|--|-----------------|
| Nombre:                         |  |  |  |                 |
| Entidad:                        |  |  |  |                 |
| Cargo:                          |  |  |  |                 |
| Dirección:                      |  |  |  |                 |
| Teléfonos:                      |  |  |  |                 |
| e-mail:                         |  |  |  |                 |
| Fecha:                          |  |  |  |                 |
| Observaciones<br>Generales:     |  |  |  |                 |
|                                 |  |  |  |                 |
|                                 |  |  |  |                 |
|                                 |  |  |  |                 |
|                                 |  |  |  |                 |
|                                 |  |  |  |                 |
| FIRMA DE<br>RESPONSABILIDA<br>D |  |  |  | APROBADO<br>POR |
| NOMBRE:                         |  |  |  | NOMBRE:         |
|                                 |  |  |  |                 |